



UMEÅ TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DELDOM
2018-06-07
meddelad i Umeå

Mål nr M 2959-17

PARTER

Sökande

Northvolt AB, 559015-8894
Gamla Brogatan 26
111 20 Stockholm

Ombud: Advokaterna Magnus Fröberg och Emma Lund
Fröberg & Lundholm Advokatbyrå AB
Kungsgatan 44
111 35 Stockholm

Motpart

1. Havs- och vattenmyndigheten
Box 11930
404 39 Göteborg

2. Länsstyrelsen i Västerbottens län
901 86 Umeå

3. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
651 81 Karlstad

4. Naturvårdsverket
106 48 Stockholm

5. Skellefteå kommun, Bygg- och miljönämnden
931 85 Skellefteå

6. Skellefteå kommun, Räddningstjänsten
931 85 Skellefteå

SAKEN

Ansökan om tillstånd till etablering och drift av anläggning för tillverkning av litiumjonbatterier m.m. inom del av Bergsbyns industriområde, Skellefteå kommun

Avrinningsområde: 20 (Skellefteälven)
Koordinater: N: 7192938 E: 789224 (SWEREF 99TM)

Dok.Id 301600

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 138 901 04 Umeå	Nygatan 45	090-17 21 00 E-post: mmd.umea@dom.se www.domstol.se	090-77 18 30	måndag – fredag 08:00–16:00

DOMSLUT

Tillstånd

Mark- och miljödomstolen godkänner den i målet inlämnade miljökonsekvensbeskrivningen och lämnar Northvolt AB tillstånd till anläggande och drift av anläggning för tillverkning av litiumjonbatterier (Northvolt Ett) inom del av Bergsbyns industriområde i Skellefteå kommun, se domsbilaga A, innefattandes rätt att tillverka:

- a) högst 35 000 ton (nettovikt) litiumjonbatterier per år,
- b) högst 15 000 ton metalloxider per år, samt
- c) grafit elektroder till nämnda litiumjonbatterier.

Villkor

Allmänt villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten utformas och bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget uppgett eller åtagit sig i målet eller i ansökningshandlingarna i övrigt.

Buller och vibrationer

2. Northvolt AB ska under anläggningskedet tillämpa Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser (NFS 2004:15). Bullrande verksamhet ska i huvudsak bedrivas helgfri vardag kl 07.00-19.00. Tillsynsmyndigheten får medge undantag för bullrande arbeten vid andra tidpunkter och för tillfälliga överskridanden av de riktvärden som följer av de allmänna råden.
3. Under anläggningskedet ska bolaget i tillämpningsbara delar tillämpa Svensk Standard SS4604866:2011, SS025211 och SS025210 avseende vibrationer eller eventuella standarder som har ersatt dessa.
4. Buller från verksamheten under drift inklusive transporter inom verksamhetsområdet får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:

* 50 dB(A)	Helgfri måndag – fredag	kl. 06.00-18.00
* 40 dB(A)	Nattetid	kl. 22.00-06.00
* 45 dB(A)	Övrig tid	

De angivna ekvivalentvärdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar vid berörda bostäder. Kontroll ska ske så snart anläggningen har tagits i drift, eller så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer och när tillsynsmyndigheten i övrigt anser att kontroll är befogad.

Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dBA vid bostäder får inte utföras nattetid (kl. 22.00-06.00).

Utsläpp till luft

5. Vid torkning av folie med katodslurry ska lösningsmedlet som avdunstar i ugnen omhändertas genom kondensering. Det lösningsmedel som inte kan återanvändas ska omhändertas som farligt avfall.
6. Vätgas som uppkommer vid katodtillverkning ska, om det behövs av säkerhetsskäl, facklas bort.

Utsläpp till vatten

7. Dagvattensystemet ska vara utformat så att
 - det har kapacitet att fördröja och sedimentera partiklar,
 - det går att stänga dagvattensystemet vid brand eller olycka,
 - eventuellt förorenat vatten och släckvatten som uppkommer vid brand eller olycka kan omhändertas.
8. Det interna avloppssystemet ska vara anslutet till ett system för omhändertagande av förorenat vatten eller släckvatten i händelse av brand eller olycka. Systemets anslutning till recipient ska vid olyckshändelse omgående stängas av.

9. Temperaturen i det utgående vattnet ska inte överstiga 10 grader i förhållande till det ingående vattnet.

Kemikalier och avfall

10. Flytande kemiska produkter för drift och underhåll samt flytande farligt avfall som uppkommit inom verksamheten ska förvaras inomhus eller invallat under tak samt på ett för produkten beständigt och tätt underlag om inte annat medges av tillsynsmyndigheten. Uppsamlingsvolymen inom invallning ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym.

Dubbelmantlade behållare får användas istället för invallning. Behållare ska vara skyddade mot påkörning. Sådana behållare ska vara försedda med erforderliga larm och överfyllnadsskydd.

Golvbrunnar eller golvavlopp får inte finnas där flytande kemiska produkter eller flytande farligt avfall förvaras inomhus. Tömning av avlopp från invallningar utomhus ska ske på ett kontrollerat sätt.

Fasta kemiska produkter och fast farligt avfall ska förvaras på ogenomsläppligt underlag under tak eller invallat.

11. Lastning och lossning av kemikalier ska ske på ett för produkten tätt underlag med möjlighet att samla upp hela den levererade volymen i händelse av olycka.
12. Spill och läckage av kemikalier eller flytande avfall ska omgående samlas upp och tas om hand. Saneringsutrustning ska finnas tillgänglig på lastnings- och lossningsplatser. I händelse av spill ska saneringsutrustning finnas tillgänglig under den tid som saneringsarbetet pågår. Uppsamlat spill och fasta rester ska tas om hand som avfall.

13. Nya kemiska produkter som ska användas i processen och som har liknande egenskaper som tidigare använda får hanteras efter samråd med tillsynsmyndigheten.

Olyckor

14. Anläggningens processteg för laddning av batterier (formering) ska vara försett med ett automatiskt släcksystem för att förhindra brandspridning.
15. Platser där det sker lastning, lossning och lagring som kan föranleda risk för brand och explosion ska vara övervakade och försedda med automatiskt släcksystem.
16. Sprinklers eller annat lämpligt släcksystem ska installeras på de övriga platser där det föreligger risk för brand.
17. Anläggningen ska vara brandcellsindelad och brännbart material får inte lagras nära processer där brand är en identifierad olycksrisk. En plan för brandcellsindelning ska ges in till tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten i så pass god tid att myndigheternas synpunkter kan beaktas innan byggstart. Tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten ska senast 3 månader efter ingivandet lämna eventuella synpunkter på planen.
18. Kasserade och felaktiga battericeller ska förvaras på sådant sätt att dominoeffekter inom verksamheten förhindras. Kasserade och felaktiga batterier ska förvaras avskilt i en särskild byggnadsdel eller separat byggnad med automatiskt släck- och larmsystem eller alternativt system som ger samma skyddsnivå.
19. Verksamheten ska ha en intern beredskap med tillräckliga personella och materiella resurser för att kunna omhänderta utsläpp, sanera, släcka mindre bränder och vid behov vara vägvisare/stöd åt räddningstjänsten vid insatser. Personalen inom den interna beredskapen ska genomgå regelbunden utbildning och vara på plats och tillgänglig vid verksamheten dygnet runt. Bolaget ska i dessa frågor samråda med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten för att

säkerställa att verksamheten har en relevant beredskap och förmåga att hantera olyckor.

20. Den av bolaget upprättade säkerhetsrapporten och handlingsprogrammet ska kompletteras med avseende på vad som föranleds av tillståndsdomen och ska ges in till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader innan anläggningen tas i drift.
21. Den av bolaget upprättade interna planen för räddningsinsatser ska uppdateras och tas fram i samråd med kommunen samt räddningstjänsten och inges till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader innan anläggningen tas i drift. Bolaget ska också samverka med kommunen i framtagandet av kommunens plan för räddningsinsatser.
22. Bolaget ska, senast när anläggningen tas i drift, installera ett system för utomhusalarmering i Bergsbyn och i fabriken omnejd, eller annat system med motsvarande funktion.

Energhushållning

23. Bolaget ska senast inom två (2) år från det att tillståndet togs i anspråk ha ett energiledningssystem enligt standarden SS-EN ISO 50 001:2011 eller standard som har ersatt denna.

Kontroll och avveckling

24. Ett förslag till kontrollprogram – i vilket det beskrivs hur besiktning och kontroll av verksamheten ska ske, såsom utsläppskontroll med angivande av mätmetod, frekvens och utvärderingsmetod – ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader efter det att detta tillstånd har tagits i anspråk.
25. Bolaget ska, innan anläggningsarbetena påbörjas, till tillsynsmyndigheten redovisa en arbets- och tidsplan, en masshanteringsplan och ett kontrollprogram för anläggningsskedet. Planen ska kontinuerligt ses över och vid behov uppdateras.

26. Bolaget ska i god tid före en nedläggning av hela eller delar av verksamheten ge in en avvecklingsplan till tillsynsmyndigheten för godkännande. Avvecklingsplanen ska innefatta frågor som avser omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall, uppskattad kostnad för de åtgärder som behöver vidtas samt redovisa behov av utredningar för att fastställa eventuella föroreningar. Avsikten med åtgärderna i planen ska vara att säkerställa att nödvändiga åtgärder vidtas för att återställa fastigheten i ett från miljösynpunkt tillfredsställande skick.

En preliminär avvecklingsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast tre (3) år efter driftstart. En slutlig avvecklingsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader innan verksamheten avvecklas.

Igångsättningstid

Mark- och miljödomstolen förordnar med stöd av 22 kap. 25 § 2 st. miljöbalken att verksamheten ska ha satts i gång senast fem år efter det att tillståndsbeslutet vunnit laga kraft. Om tillståndet tas i anspråk ska Northvolt AB skriftligen meddela tidpunkten för detta till mark- och miljödomstolen samt tillsynsmyndigheten.

Uppskjutna frågor

Mark- och miljödomstolen skjuter med stöd av 22 kap. 27 § miljöbalken under en prøvotid upp avgörandet av vilka slutliga villkor som ska gälla

- för rening och utsläpp av processvatten,
- för rening och utsläpp av vätefluorid (HF) i luft
- för rening och utsläpp av stoft och metaller till luft
- hantering av energifrågor och åtgärder för energieffektivisering

Under utredningstiden ska bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten utföra följande utredningar och undersökningar:

- U1. Utredda vilken vattenrening och vilka halter efter rening som kan uppnås med föreslagen reningsteknik samt utreda om det behövs ytterligare rening av processvattnet och kostnaden för detta. Utredningsföreskriften omfattar även behovet av ytterligare kväverening. Bolaget ska inom ramen för detta även utreda vilka organiska ämnen från verksamheten som släpps ut i Skellefteälven, inklusive deras egenskaper, effekter av utsläppen samt behovet av ytterligare rening samt kostnaden för detta.
- U2. Mäta förekomsten av HF i luft, samt utreda om det behöver införas ytterligare rening med anledning av detta.
- U3. Mäta halten stoft i renad processgas för att utreda vilka villkor som ska gälla för utsläpp av stoft till luft från verksamheten.
- U4. Utredda möjligheterna till energieffektiviseringar och att utnyttja spillvärme från verksamheten. Redovisa vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra, åtgärdernas effekter och kostnader, vilka åtgärder bolaget avser att vidta och motivering till varför övriga redovisade åtgärder inte är rimliga.

Under utredningstiden och fram till dess att annat beslutas ska följande provisoriska föreskrifter gälla.

- P 1. Det renade processavloppsvattnet får som månadsmedelvärden uppgå till högst följande.

Ämne	Halt	Enhet	Provpunkt
NH ₄ -N	40	mg/l	D
Nickel	20	µg/l	D
Kobolt	20	µg/l	D
Natriumsulfat	2	g/l	D
Litium	0,2	mg/l	D
Organiska föreningar (DMC, EMC, EC och LiPF ₆)	20	µg/l	B

Den provisoriska föreskriften är uppfylld om minst nio av månadsmedelvärdena under kalenderåret underskrider halterna ovan.

- P 2. pH i utgående vatten från polerdamm (provpunkt E) ska vara lägre eller lika med 9.
- P 3. Under provotiden ska förekomsten av HF i luft regelbundet kontrolleras genom stickvisa kontroller i avluften. Kontrollerna ska ske månadsvis under driftens sex första månader och kan sedan avta efter samråd med tillsynsmyndigheten och mot bakgrund av analyserade resultat. Om annat än obetydliga mängder HF detekteras ska bolaget så snart som möjligt vidta åtgärder för att minska utsläppet.
- P4. Utsläpp från delprocesser i verksamheten som innehåller partiklar ska ledas till reningsutrustning för avskiljning av partiklar. Reningsutrustningen ska vara dimensionerad så att utsläpp av metallpartiklar från varje utsläppspunkt kan begränsas till högst 1 mg/m³ normal torr gas, och för övriga partiklar 5 mg/m³ normal torr gas. Kontroll av utsläppshalten från varje enskild utsläppspunkt ska utföras minst en gång per år. Kontroll ska därutöver alltid utföras vid förändringar i verksamheten som kan medföra ökade utsläppshalter av stoft. Om reningsutrustning inte fungerar ska anslutna processer avslutas så snart som möjligt.
- P5. Bolaget ska successivt vidta åtgärder för att minska energianvändningen i tillverkningen. Åtgärderna ska baseras på en kartläggning och en plan för energihushållning, se lag (2014:266) om energikartläggning i stora företag. En första kartläggning och energihushållningsplan ska ges in till tillsynsmyndigheten senast tre (3) år från det att anläggningen tagits i drift. Därefter ska kartläggning och energihushållningsplan revideras fortlöpande i en takt som innebär att hela verksamheten ska, fram till dess systemet certifierats, ha gått igenom vart fjärde år. Redovisning av genomförda åtgärder jämförda med planen ska redovisas årligen i samband med miljörapporten. Avvikelser från planen som inte är obetydliga ska motiveras. Tillsynsmyndigheten får bestämma att revidering av kartläggning och plan samt redovisning får ske i annan takt än den ovan angivna.

Bolaget ska inom tre (3) år från det att anläggningen togs i drift redovisa resultaten av undersökningarna U1-U3 och inom två (2) år från det att tillståndet togs i anspråk redovisa resultatet av undersökningen U4, till mark- och miljödomstolen samt lämna förslag till eventuella åtgärder och slutliga villkor. Bolaget ska meddela domstolen och tillsynsmyndigheten vilken dag deldomen tas i anspråk och vilken dag anläggningen tas i drift.

Delegation

Mark- och miljödomstolen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken till tillsynsmyndigheten att meddela de ytterligare villkor som kan behövas avseende:

- A. skyddsåtgärder för att motverka buller under anläggningsskedet (villkor 2),
- B. utformning av dagvattenssystemet (villkor 7),
- C. gällande hantering av kemiska produkter (villkor 13),
- D. skyddsåtgärder för att förebygga olyckor (villkor 14, 16, 17, 18, 19),
- E. förslaget till kontrollprogram (villkor 24),
- F. ingivna arbets- och tidplan, masshanteringsplan samt kontrollprogram för anläggningsskedet (villkor 25),
- G. avvecklingsplanen (villkor 26) samt
- H. Säkerhetsrapporten och den interna planen för räddningsinsatser.

Verkställighet

Tillståndet får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

DOMSLUT	2
Tillstånd	2
Villkor	2
Igångsättningstid	7
Uppskjutna frågor	7
Delegation	10
Verkställighet	10
INNEHÅLLSFÖRTECKNING	11
YRKANDEN OCH FÖRSLAG TILL VILLKOR	12
Yrkanden	12
Slutliga villkorsförslag	13
ANSÖKAN	20
Anläggningen i Skellefteå	20
Lokalisering av den planerade anläggningen	20
Miljökonsekvensbeskrivning, samråd och säkerhetsrapport m.m.	22
Tillåtligheten enligt miljöbalken	23
Motivering till föreslagna villkor	24
Miljöbalkens hänsynsregler	29
Kontroll av verksamheten och mätmetoder	30
KOMPLETTERING AV ANSÖKAN	30
INKOMNA YTTRANDEN	31
Länsstyrelsen i Västerbottens län	31
Skellefteå kommun, Bygg- och miljönämnden	52
Skellefteå kommun, Räddningstjänsten	55
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)	56
BEMÖTANDE	58
Inledning	58
Länsstyrelsen Västerbottens yttrande	59
Bygg- och miljönämnden i Skellefteå kommuns yttrande	72
Räddningstjänsten i Skellefteå kommuns yttrande	76
MSB:s yttrande	78
DOMSKÄL	78
Allmänt	78
Tillstånd m.m.	79
Villkor	82
Delegationer	86
Uppskjutna frågor och provisoriska föreskrifter	88
Verkställighetsförordnande	91

MÅLETS HANDLÄGGNING

Northvolt AB (nedan Northvolt eller bolaget) lämnade in sin ansökan till mark- och miljödomstolen den 19 december 2017. Ansökan omfattade, förutom tillstånd till anläggande och drift av anläggning för tillverkning av litiumjonbatterier, ett yrkande om byggnadsdom. Ansökan kungjordes den 31 januari 2018. Då målet i sin helhet bedömdes vara klart för huvudförhandling under våren 2018 frånföll bolaget sitt yrkande om byggnadsdom. Målet prövades i sin helhet vid huvudförhandling den 24 och 25 april 2018.

YRKANDEN OCH FÖRSLAG TILL VILLKOR

Nedan redogörs för bolagets yrkanden och förslag till villkor så som de slutligen framställdes.

Yrkanden

Northvolt AB (nedan Northvolt eller bolaget) har yrkat att mark- och miljödomstolen meddelar Northvolt tillstånd till anläggande och drift av anläggning för tillverkning av litiumjonbatterier (*Northvolt Ett*) inom del av Bergsbyns industriområde i Skellefteå kommun, se bilaga A.1 till ansökan, innefattandes rätt att tillverka:

- a) högst 35 000 ton¹ litiumjonbatterier per år,
- b) högst 15 000 ton metalloxider per år, samt
- c) grafitelektroder till nämnda litiumjonbatterier,

allt på sätt som anges i den tekniska beskrivningen, och i enlighet med ansökningshandlingarna i övrigt.

¹ Nettovikten av batterierna (exklusive förpackning för lagring och transport)

Northvolt har vidare hemställt att mark- och miljödomstolen förordnar att:

- tiden för igångsättning av den miljöfarliga verksamheten bestäms till fem (5) år räknat från det att tillståndsdomen vunnit laga kraft,
- tillståndet för verksamheten får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft, och att
- miljökonsekvensbeskrivningen godkänns.

Slutliga villkorsförslag

Northvolt har hemställt att mark- och miljödomstolen förenar tillståndet med följande villkor:

Allmänt villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten utformas och bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget uppgett eller åtagit sig i målet eller i ansökningshandlingarna i övrigt

Buller och vibrationer

2. Bolaget ska under anläggningsskedet tillämpa Naturvårdsverkets riktvärden för buller för byggplatser (NFS 2004:10). Under anläggningsskedet får bullrande arbeten som riskerar att medföra buller utöver Naturvårdsverkets riktvärden för buller för byggplatser endast utföras helgfri vardag kl. 07.00-19.00.
3. Under anläggningsskedet ska bolaget i tillämpningsbara delar tillämpa Svensk Standard SS4604866:2011, SS025211 och SS025210 avseende vibrationer.
4. Buller från verksamheten under drift inklusive transporter inom verksamhetsområdet får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:
 - Helgfri måndag-fredag kl. 06.00-18.00 50 dB(A)
 - Nattetid kl. 22.00-06.00 40 dB(A)
 - Övrig tid 45 dB(A)

De angivna ekvivalentvärdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar vid berörda bostäder.

Kontroll ska ske så snart anläggningen har tagits i drift, eller så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer och när tillsynsmyndigheten i övrigt anser att kontroll är befogad.

Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dB(A) vid bostäder får inte utföras nattetid (kl. 22.00-06.00).

Utsläpp till luft

5. Vid torkning av folie med katodslurry ska lösningsmedlet som avdunstar i ugnen omhändertas genom kondensering. Det lösningsmedel som inte kan återanvändas ska omhändertas som farligt avfall.
6. Eventuell vätgas som uppkommer vid katodtillverkning ska, om det behövs av säkerhetsskäl, facklas bort.
7. Utsläpp från delprocesser i verksamheten som innehåller partiklar ska ledas till reningsutrustning för avskiljning av partiklar. Reningsutrustningen ska vara dimensionerad så att utsläpp av metallpartiklar från varje utsläppspunkt kan begränsas till högst 1 mg/m³ normal torr gas, och för övriga partiklar 5 mg/m³ normal torr gas. Kontroll av utsläppshalten från varje enskild utsläppspunkt ska utföras minst en gång per år. Kontroll ska därutöver alltid utföras vid förändringar i verksamheten som kan medföra ökade utsläppshalter av stoft. Om reningsutrustning inte fungerar ska anslutna processer avslutas så snart som möjligt.

Utsläpp till vatten

8. Dagvattensystemet ska vara utformat så att det har kapacitet att fördröja och sedimentera partiklar. Systemet ska vara utformat så att det går att stänga dagvattensystemet vid brand eller olycka. Systemet ska vara utformat så att eventuellt förorenat vatten och släckvatten som uppkommer vid brand eller olycka kan omhändertas.

9. Det interna avloppssystemet ska vara anslutet till ett system för omhändertagande av förorenat vatten eller släckvatten i händelse av brand eller olycka. Systemets anslutning till recipient ska vid olyckshändelse omgående stängas av.

Kemikalier och avfall

10. Flytande kemiska produkter för drift och underhåll samt flytande farligt avfall som uppkommit inom verksamheten ska förvaras inomhus eller invallat under tak samt på ett för produkten beständigt och tätt underlag, om inte annat medges av tillsynsmyndigheten. Uppsamlingsvolymen inom invallning ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym.

Dubbelmantlade behållare får användas istället för invallning. Behållare ska vara skyddade mot påkörning. Sådana behållare ska vara försedda med erforderliga larm och överfyllnadsskydd.

Golvbrunnar eller golvavlopp får inte finnas där flytande kemiska produkter eller flytande farligt avfall förvaras inomhus. Tömning av avlopp från invallningar utomhus ska ske på ett kontrollerat sätt.

Fasta kemiska produkter som används i processen och fast farligt avfall ska förvaras på ogenomsläppligt, underlag under tak eller invallat.

11. Lastning och lossning av kemikalier ska ske på ett för produkten tätt underlag med möjlighet att samla upp hela den levererade volymen i händelse av olycka.
12. Spill och läckage av kemikalier eller flytande avfall ska omgående samlas upp och tas om hand. Saneringsutrustning ska finnas tillgänglig på lastnings- och lossningsplatser. I händelse av spill ska saneringsutrustning finnas tillgänglig under den tid som saneringsarbetet pågår. Uppsamlat spill och fasta rester ska tas om hand som avfall.
13. Nya kemiska produkter som ska användas i processen och som har liknande egenskaper som tidigare använda får hanteras efter samråd med

tillsynsmyndigheten. Om de nya kemiska produkterna har andra egenskaper än tidigare använda krävs godkännande av tillsynsmyndigheten. Kravet gäller inte rengöringsmedel, smörjmedel och andra vanliga förbrukningskemikalier.

Olyckor

14. Anläggningens processteg för laddning av batterier (formering) ska vara försett med ett automatiskt släcksystem för att förhindra brandspridning.
15. Platser där det sker lastning, lossning och lagring som kan föranleda risk för brand och explosion ska vara övervakade och försedda med automatiskt släcksystem.
16. Sprinklers eller annat lämpligt släcksystem ska installeras på de övriga platser där det föreligger risk för brand.
17. Anläggningen ska vara brandcellsindelad och brännbart material får inte lagras nära processer där brand är en identifierad olycksrisk. En plan för brandcellsindelning ska ges in till tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten minst 3 månader innan brandcellsindelningen utförs i fabriken.
18. Kasserade och felaktiga battericeller ska förvaras på sådant sätt att dominoeffekter inom verksamheten förhindras. Kasserade och felaktiga batterier ska förvaras avskilt i en särskild byggnadsdel eller separat byggnad med automatisk släck- och larmsystem eller liknande.
19. Verksamheten ska ha en intern beredskap med tillräckliga personella och materiella resurser för att kunna omhänderta utsläpp, sanera, släcka mindre bränder och vid behov vara vägvisare/stöd åt räddningstjänsten vid insatser. Personalen inom den interna beredskapen ska genomgå regelbunden utbildning och vara på plats och tillgänglig vid verksamheten dygnet runt. Bolaget ska i dessa frågor samråda med tillsynsmyndigheten för att säkerställa att verksamheten har en relevant beredskap och förmåga att hantera olyckor.

20. Den av bolaget upprättade säkerhetsrapporten och handlingsprogrammet ska kompletteras med avseende på vad som föranleds av tillståndsdomen och ska inges till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader innan verksamheten påbörjas.
21. Den av bolaget upprättade interna planen för räddningsinsatser ska uppdateras och tas fram i samråd med kommunen och inges till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader innan verksamheten påbörjas. Bolaget ska också samverka med kommunen i framtagandet av kommunens plan för räddningsinsatser.

Energihushållning

22. Bolaget ska senast inom två år från det att tillståndet togs i anspråk ha ett energiledningssystem enligt standarden SS-EN ISO 50 001:2011.
23. Bolaget ska successivt vidta åtgärder för att minska energianvändningen i tillverkningen. Åtgärderna ska baseras på en kartläggning och en plan för energihushållning. En första kartläggning och energihushållningsplan ska ges in till tillsynsmyndigheten senast två (2) år från det att tillståndet togs i anspråk. Därefter ska kartläggning och energihushållningsplan revideras fortlöpande i en takt som innebär att hela verksamheten ska ha gåtts igenom var femte år. Redovisning av genomförda åtgärder jämförda med planen ska redovisas årligen i samband med miljörapport. Avvikelser från planen som inte är obetydliga ska motiveras. Tillsynsmyndigheten får bestämma att revidering av kartläggning och plan samt redovisning får ske i annan takt än den ovan angivna.

Kontroll och avveckling

24. Ett förslag till kontrollprogram — i vilket det beskrivs hur besiktning och kontroll av verksamheten ska ske, såsom utsläppskontroll med angivande av mätmetod, frekvens och utvärderingsmetod — ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader efter det att denna dom vunnit laga kraft.

25. Bolaget ska, innan anläggningsarbetena påbörjas, till tillsynsmyndigheten redovisa en arbets- och tidsplan, en masshanteringsplan och ett kontrollprogram för anläggningskedet. Planen ska kontinuerligt ses över och vid behov uppdateras.

26. Bolaget ska i god tid före en nedläggning av hela eller delar av verksamheten ge in en avvecklingsplan till tillsynsmyndigheten för godkännande. Avvecklingsplanen ska innefatta frågor som avser omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall, samt redovisa behov av utredningar för att fastställa eventuella föroreningar. Avsikten med åtgärderna i planen ska vara att säkerställa att nödvändiga åtgärder vidtas för att återställa fastigheten i ett från miljösynpunkt tillfredsställande skick.

Uppgifterna ska inges till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader innan verksamheten avvecklas.

Övrigt

27. Temperaturen i det utgående vattnet ska som riktvärde inte överstiga 10 grader i förhållande till det ingående vattnet.

Delegationsvillkor

Northvolt föreslår vidare att mark- och miljödomstolen med stöd av 22 kap. 25 § 3 st. miljöbalken överlåter åt tillsynsmyndigheten att vid behov fastställa närmare villkor för:

- A. undantag för bullrande arbeten vid andra tidpunkter än som anges i villkor 2,
- B. när fackling av vätgas ska ske enligt villkor 6 samt
- C. skäliga skyddsåtgärder enligt villkor 8, 13, 14, 16, 17, 18, 19 och 24, samt i övrigt säkerhetsvillkor gällande säkerhetsrapport och intern plan.

Förslag på prövotid

Northvolt föreslår att mark- och miljödomstolen med stöd av 22 kap. 27 § miljöbalken under en prövotid uppskjuter avgörandet av vilka slutliga villkor som ska

gälla för rening av processvatten och behovet av villkor för rening av vätefluorid (HF) i luft.

Under provotiden ska bolaget utföra följande utredningar och undersökningar:

U1. Utredda vilken vattenrening som kan uppnås med föreslagen reningsteknik (avsnitt 9.2 i den tekniska beskrivningen), samt utreda om det behövs ytterligare rening av processvattnet och kostnaden för detta.

U2. Mäta förekomsten av HF i luft, samt utreda om det behöver införas ytterligare rening med anledning av detta.

Bolaget föreslår att följande ska gälla som provisoriska föreskrifter fram till dess att annat beslutas:

P1. Det reade processavloppsvattnet ska uppfylla följande halter som rikt- och månadsmedelvärden:

Ämne	Halt	Enhet	Provpunkt
NH ₄ -N	40	mg/l	D
Nickel	20	µg/l	D
Kobolt	20	1.1g/l	D
Natriumsulfat	2	g/l	D
Litium	0,2	mg/l	D
Organiska föroreningar (DMC, EMC, EC och LiPF ₆)	20	µg/l	B

P2. pH i utgående vatten från polerdamm (provpunkt E) ska som riktvärde vara lägre eller lika med 9.

P3. Under provotiden ska förekomsten av HF i luft regelbundet kontrolleras genom stickvisa kontroller i avluften. Kontrollerna ska ske månadsvis under driftens sex första månader, och kan sedan avta efter samråd med tillsynsmyndigheten och mot bakgrund av analyserade resultat. Om annat än obetydliga mängder HF detekteras ska bolaget så snart som möjligt vidta åtgärder för att minska utsläppet.

Bolaget ska inom tre år från det att tillståndet togs i anspråk redovisa resultaten av undersökningarna till mark- och miljödomstolen samt lämna förslag till eventuella åtgärder och slutliga villkor.

ANSÖKAN

Anläggningen i Skellefteå

Northvolt planerar att uppföra en storskalig anläggning för batteritillverkning i Sverige för att möta en ökad europeisk efterfrågan på batterier. Denna anläggning, benämns *Northvolt Ett*, och avses att etableras i Skellefteå. Den nu aktuella anläggningen kan komma att följas av ytterligare ansökningar om utbyggnader, även om den nu aktuella verksamheten är av tillräcklig stor omfattning för att i sig kunna bidra med en betydande produktion av litiumjonbatterier, samt för att bli ekonomiskt lönsam.

Det pågår en parallell projektering och tillståndsprocess för att utveckla en anläggning i Västerås som är inriktad mot produkt- och processutveckling av litiumjonbatterier, samt som syftar till att kunna ta fram prototyper till potentiella kunder och samarbetspartners. Anläggningen i Västerås för produkt- och processutveckling benämns *Northvolt Labs*. I Northvolt Labs kommer prototyper av de batterier som sedermera ska produceras i Northvolt Ett att tas fram. Domstolen anmärker i det sammanhanget att Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen genom deldom den 27 april 2018 har lämnat Northvolt AB tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till anläggande och drift av utvecklings- och demonstrationsanläggning för tillverkning av batterier på fastigheten Effekten 12 i Västerås kommun.

Lokalisering av den planerade anläggningen

Den planerade anläggningen är lokaliserad ca 6 km öster om Skellefteå centrum, norr om väg 372 och cirka 800 meter norr om Skellefteälven.

Området som har undersökts för lokalisering utgör ett cirka 100 hektar stort område, nedan benämnt *verksamhetsområdet*, inom Bergsbyns industriområde. Verksamhetsområdet berör delar av fastigheterna Bergsbyn 5:79, Bergsbyn 35:2,

Bergsbyn 35:3, Bergsbyn 35:5, Bergsbyn 35:7, Bergsbyn 35:8, Bergsbyn 35:11 och Hallen 11.

Den preliminära layouten av anläggningen framgår av bilaga A.1 till den tekniska beskrivningen. Anläggningens slutliga placering och layout kan komma att justeras. Själva byggnationen kommer att täcka ca 15 hektar, och kombinerat med vägar och andra exploaterade ytor beräknas cirka 25 hektar att hårdgöras. Även övrig mark som kan vara nödvändig för masshantering, byggarbetsplats och avlastningsytor kommer att grusas. Yta utanför verksamhetsområdet, i anslutning till vägen norr om verksamhetsområdet, kan tas i anspråk för lagring av berg- och jordmassor, byggbodas m.m. för att optimera masshanteringen och minimera transporter inom området. I dessa fall kommer godkännande från kommunen att inhämtas. I möjligaste mån kommer gröna ytor att sparas eller återskapas i form av plantering av träd eller buskar.

Områdets nordvästra del angränsar till naturmark och Hedensbyns industriområde. Väster om verksamhetsområdet finns småindustrier som entreprenörer (gräv-, och schaktmaskiner), byggentreprenörer (lager för byggmaterial), grossister (el, tele) och produktionslokaler (PR och skyltmaterial). Nordväst om verksamhetsområdet ligger Skellefteå Krafts kraftvärmeverk. I nordväst ansluter Torsgatan, som idag övergår i skogsbilväg. Torsgatan är planerad att förlängas fram till anläggningen, i enlighet med detaljplanen, samt ska sedan fortsätta norr om området och ansluta till väg 372 sydost om industriområdet. Inom områdets nordvästra del finns en bränsleplan för lagring av flis. En kraftledningsgata löper i den norra delen, strax utanför området. Godsspår finns framdraget till kraftvärmeverket. Verksamhetsområdet är i övrigt huvudsakligen omgärdat av skogsmark (produktionsskog).

Avståndet mellan verksamhetsområdets södra gräns och närmsta bostadsbebyggelse är ca 300 m. Avståndet från anläggningens byggnader till närmaste boende uppgår till ca 500 m.

Miljökonsekvensbeskrivning, samråd och säkerhetsrapport m.m.*Samrådsprocessen*

Vad som framkommit under samrådet har beaktats av bolaget, se samrådsredogörelsen.

Då verksamheten omfattas av Sevesolagen ska det ske ett samråd kring hur omgivningsfaktorer i närheten av verksamheten kan påverka säkerheten. Detta har uppmärksamrats i samband med samrådsannonser och inbjudningar och samrådsunderlaget har även omfattat ett särskilt underlag i dessa delar.

Miljökonsekvensbeskrivningen

En miljökonsekvensbeskrivning (MKB) har bifogats ansökan. I beskrivningen redovisas de olika alternativ som utretts avseende lokalisering och rening. Vidare beskrivs vilka försiktighetsmått som det beslutats om och vilka miljökonsekvenser den sökta verksamheten innebär för utsläpp i luft och vatten samt hur avfallet kommer att omhändertas.

Själva anläggningen planeras att bestå av flera byggnader ihopkopplade med en korridor för transport av material inomhus. Den största byggnadsdelen planeras att bli cirka 800 meter lång och 120 meter bred. Höjderna på byggnaderna varierar mellan ca 10-30 m. Vägransporter till och från anläggningen uppskattas till cirka 80 lastbilsrörelser (40 lastbilar) och 1800 personbilsrörelser (900 personbilar) per dygn.

Northvolt planerar i första hand att producera cylindriska batterier där de huvudsakliga komponenterna i det aktiva materialet i katoden består av nickel (Ni), kobolt (Co) och mangan (Mn). I verksamheten kommer ett flertal råvaror och kemikalier att användas. En battericell kan beskrivas bestå av fem olika delar som sätts samman; katod, anod, elektrolyt, separator samt den kapsel med lock som omsluter cellen.

I beskrivningen lämnas också en redogörelse för det förslag till kontrollprogram som bifogas ansökan. Syftet med kontrollprogrammet är att redovisa hur villkor

förenade med tillstånd för verksamheten uppfylls samt hur eventuell miljöpåverkan kontrolleras och följs upp. Slutligt kontrollprogram fastställs i samråd med tillsynsmyndigheten efter att dom har erhållits. Kontrollprogrammet är ett levande dokument som kommer att revideras efterhand som erfarenheter vinnas i projektet.

Sammantaget visar miljökonsekvensbeskrivningen att den planerade verksamheten, med föreslagna försiktighetsmått, får en begränsad påverkan på människors hälsa och miljön. Utsläppen till luft och vatten kommer att vara på en begränsad nivå och riskerar inte att bidra till att miljö kvalitetsnormerna för vatten och luft överskrids, och inte heller i övrigt kommer någon risk för påverkan på luft, mark eller vatten att ske i sådan omfattning att verksamheten inte kan tillåtas. Driften av anläggningen kommer, med föreslagna försiktighetsmått, inte att medföra buller över Naturvårdsverkets riktvärden. Verksamheten påverkar inte heller några skyddade områden.

Tillåtligheten enligt miljöbalken

Verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med de allmänna hänsynsreglerna. De villkor som har föreslagits visar att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med bästa möjliga teknik och att påverkan på omgivningen kommer att bli begränsad. Lokaliseringen av verksamheten, inom ett detaljplanelagt industriområde, uppfyller lokaliseringskravet. Anläggningen är ur omgivnings- och recipientsynpunkt väl lokaliserad. Utformningen av de närmare villkoren får fastställas under prövningen.

Verksamheten kommer inte att leda till någon olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön och kommer inte att medverka till att miljö kvalitetsnormer inte kommer att uppfyllas.

Verksamheten leder inte till någon påverkan på något Natura 2000-område och kräver inte dispens eller undantag från några skyddsbestämmelser enligt 7 kap. eller 8 kap. miljöbalken.

Sammanfattningsvis visar utredningen att verksamheten är tillåtlig och mycket angelägen för att främja en hållbar utveckling genom att den bidrar till en omställ-

ning av samhället till förnybar energi. Den ansökta verksamheten är tillåtlig enligt miljöbalken.

Motivering till föreslagna villkor

Villkor 1

Genom det inledande villkoret (villkor 1), det s.k. allmänna villkoret, binds Northvolt till de åtaganden som har gjorts i ansökningshandlingarna eller under prövningen. Northvolt har dock i sina villkorsförslag haft ambitionen att formulera åtagandena som uttryckliga villkor.

Villkor 2-3

Villkor 2-3 gäller anläggningsskedet. De bör föreskrivas som villkor i dom när tillstånd för verksamheten meddelas, eftersom att anläggnings- och byggnadsarbeten kan fortgå efter det att tillstånd för verksamheten har meddelats. Anläggningsarbetena kommer att motsvara normalt buller från en större byggarbetsplats. Försiktighetsmåt kommer att vidtas för att begränsa bullret, men riktvärdet för buller för anläggningsarbeten kan periodvis komma att överskridas trots vidtagna skyddsåtgärder och försiktighetsmåt. Bullrande arbeten kommer därför att styras till vardagar och dagtid, även om anläggningsarbeten kan pågå under andra tider (men det ska då inte avse arbeten som riskerar att medföra buller över angivna riktvärden, om inte tillsynsmyndigheten har medgett att sådana arbeten får ske). Skälen för detta redovisas närmare i den tekniska beskrivningen.

Villkor 4

Villkor 4 avser buller under driftskedet. Verksamheten kommer inte, med hänsyn till hur verksamheten avses att utformas och med hänsyn till avståndet till närmaste bostäder, att medföra buller för närboende över riktvärdena för industriverksamhetsbuller. Northvolt föreslår ändå att det ska ske en uppföljning av buller i samband med att anläggningen tas i drift. Vidare föreslås att det sker kontroller när det sker förändringar av verksamheten som kan påverka resultaten av tidigare bullerberäkningar. Kontrollen bör enligt Northvolt ske genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar, eftersom det finns ett antal olika bullerkällor i närheten av den planerade verksamheten.

Villkor 5-7

I villkor 5-7 föreslås villkor för att begränsa utsläpp till luft. Med föreslagna villkor kommer utsläppen från den planerade anläggningen att vara på en låg nivå. För luftutsläpp gäller även förordning (2013:254) om användning av organiska lösningsmedel (VOC), som begränsar tillåtna utsläpp av VOC. Utformningen av reningen beskrivs närmare i den tekniska beskrivningen. Eftersom att utsläppshalterna är så låga är det svårt att genomföra mätningar som ger rättvisande resultat, och föreslår bolaget i huvudsak teknikvillkor, som får anses utgöra bästa möjliga teknik. För stoft förväntas exempelvis föreslagna rening (filter) att ge halter som knappt är detekterbara i utsläppen. Funktionen hos filtren kommer att kontrolleras fortlöpande och om de inte fungerar utlöses ett larm. Det villkor som reglerar nivåer syftar i första hand att säkerställa reningsutrustningens funktion och ska inte ses som ett värde som reglerar utsläppsnivån som kommer att vara på betydligt lägre nivåer än föreskrivna villkor. De utredda miljökonsekvenserna i miljökonsekvensbeskrivningen utgår dock ifrån att värdena kommer att ligga på den föreslagna villkorsnivån.

Det finns en begränsad risk för att HF uppstår från sönderfall av PVDF i torksteget av katodbestrykningen och efterföljande ytbehandlingssteg. Teoretiskt ska detta inte vara möjligt eftersom polyvinylidenfluorid (PVDF) sönderfaller vid temperaturer över 150°C, och så hög temperatur förekommer inte i torksteget. Northvolt planerar dock att installera mätutrustning i utgående ventilationsrör från beläggning och ytbehandling för att undersöka och i förekommande fall mäta förekomsten av HF. Om HF upptäcks kommer lämplig reningsutrustning att installeras. Denna fråga föreslås utredas under en provotid, för att se om det i praktiken finns någon risk för att vätefluorid uppstår.

Villkor 8 och 9

Utsläpp till vatten regleras genom villkor 8 och 9, samt genom förslag till provotidsvillkor P1, P2 och P3. Villkoren reglerar utsläpp av process-, temperaturreglerat vatten och dagvatten. Reningen av processvattnet kommer att bestå av flera olika steg. Utformningen av reningen beskrivs närmare i den tekniska beskrivningen. Processavloppsvattnet kommer efter reningen att ha en mycket låg föroreningsgrad. I och med att det är frågan om avancerad reningsteknik och en ny anläggning är det

oklart hur långt reningen kan drivas. Bolaget föreslår därför att reningstekniken ska utredas under en provotid.

Föreslagna provotidsvillkor föreslås gälla efter rening av processavloppsvattnet efter kärll men innan utsläpp till polerdamm. Bolaget föreslår provisoriska villkor i form av rikt- och månadsmedelvärden för metaller, organiska föroreningar och kväve. Delprocessavloppsvatten från NiCoMn-oxidberedningen och golvavrinnningen kommer att mätas separat under provotiden (för att följa upp att respektive reningsteknik är effektiv och fungerar) och provresultaten i dessa delar kommer att redovisas i provotidsutredningen (liksom mätvärden för organiska föreningar). Northvolt kommer även att mäta halten i vattnet från punkten E och i denna del föreslås ett riktvärde för pH lägre eller lika med 9.

Efter reningen av processavloppsvatten kommer det att blandas med kylvatten. Det uppvärmda vattnet kommer således temperaturregleras i polerdammen, samtidigt som det kommer att ske en viss ytterligare rening genom sedimentation och biologisk rening i polerdammarna.

Vatten som använts för temperaturreglering kommer inte att vara förorenat av processen utan kommer endast att ha en temperaturpåverkan.

Dagvattensystemet inom anläggningen kommer att vara utformat så att det sker en sedimentation av partiklar för att minska mängden föroreningar i dagvattnet (villkor 8). Vattnet ska inte vara förorenat av verksamheten, utan ska endast bestå av vatten från parkerings-, väg- och takytor. Det ska även vara möjligt att vid olyckshändelse (brand eller utsläpp) stänga av dagvattensystemet och leda om vattnet till systemet för omhändertagande av förorenat vatten och släckvatten (villkor 9). Avloppssystemet inom anläggningen ska vara utformat så att det kan omhänderta förorenat vatten eller släckvatten i händelse av brand eller olycka. Utloppet till recipient ska således kunna stängas av omgående vid olyckshändelse.

Genom föreslagna villkor för vatten förväntas verksamheten inte leda till påverkan av betydelse för Skellefteälven. Slutliga villkor får föreskrivas efter en provotid.

Villkor 10-13

För kemikalie- och avfallshanteringen föreslås fyra villkor (villkor 10-13). Det gäller villkor för förvaring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall (villkor 10). Hantering och förvaring av kemiska produkter kompletteras även av omfattande krav enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor och de följdföreskrifter som meddelats av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Northvolt föreslår även försiktighetsmått vid lastning och lossning av kemikalier (villkor 11), samt villkor för hantering av spill eller läckage (villkor 12). I dessa delar kompletteras kraven av utförliga bestämmelser som gäller enligt lagen om transport av farligt gods. Avfallshanteringen kompletteras av krav på dokumentation m.m. i avfallsförordningen.

Bolaget utreder för närvarande möjligheten att ur det natriumsulfatrika process-avloppsvattnet, genom en elektrolytprocess, utvinna natriumsulfaten och omvandla det till svavelsyra och natriumhydroxid, vilket skulle kunna återanvändas som ingående processkemikalier. Om detta inte är möjligt kommer natriumsulfaten att koncentreras och omhändertas externt.

I ansökan har ett antal kemiska produkter redovisats som kommer att användas i processen. Det kan dock inte uteslutas att även andra kemiska produkter kan tillkomma i produktionen, bl.a. för att bolaget ska kunna leva upp till produktvalsregeln enligt 2 kap. 4 § miljöbalken, men också för att verksamheten syftar till att utveckla produkter och processer och för att batterierna ska vara utformade efter den senaste tekniken och kundernas behov. De kemiska produkter som det kommer att vara frågan om kommer att vara godkända för användning i enlighet med de gällande REACH- och CLP-förordningarna som gäller för kemiska produkter. Bolaget föreslår att sådana kemiska produkter kan tas i bruk efter samråd med tillsynsmyndigheten när det gäller ämnen som har motsvarande egenskaper som tidigare använda kemiska produkter, och efter ett uttryckligt godkännande i övriga fall. De kemiska produkterna måste enligt REACH-lagstiftningen vara godkända för det planerade användningsområdet. Detta krav kan inte omfatta rengörings- och smörjmedel samt andra förbrukningskemikalier som är vanliga i alla typer av verksamheter och som inte behöver regleras särskilt.

Villkor 14-22

Den planerade verksamheten omfattas av Sevesolagen (högre kravnivån), och det är centralt att förebygga risken för olyckor i verksamheten samt att begränsa konsekvenserna av sådana olyckor. Northvolt har genomfört en miljöriskanalys, med en grovriskanalys och släckvattenutredning som underbilagor. Verksamhetsutövaren är också skyldig att upprätta en säkerhetsrapport för verksamheten. En preliminär säkerhetsrapport har bifogats ansökan. Säkerhetsrapporten lägger fast det säkerhetsledningssystem som ska gälla för verksamheten och säkerställer att målen och principerna i verksamhetens handlingsprogram genomförs. Bolaget har även i enlighet med lagstiftningen upprättat ett utkast till intern plan för räddningsinsatser.

Utifrån dessa dokument och skyldigheter har Northvolt föreslagit åtta villkor för verksamheten (villkor 14-22). Fem av villkoren avser att begränsa risken för brand och konsekvenserna av en brand (villkor 14-18).

Villkor 19 lägger fast en skyldighet att ha intern beredskap med tillräckliga personella och materiella resurser för att omhänderta utsläpp, sanera, släcka mindre bränder och vara vägvisare vid olyckor. Det läggs även fast en skyldighet om kontinuerlig utbildning av personal i dessa frågor och att det ska finnas jourpersonal på plats.

Villkor 20 ställer ett krav på bolaget att uppdatera säkerhetsrapporten och handlingsprogrammet utifrån vad som fastställs i tillståndsdomen. I förordningen (2015:236) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesoförordningen) finns kompletterande regler om att handlingsprogrammet och säkerhetsrapporten ska ses över regelbundet, minst var femte år.

Villkor 21 ställer krav på att uppdatera den interna planen för räddningsinsatser viss tid innan verksamheten påbörjas. Uppdateringen ska ske i samråd med kommunen och ges in till länsstyrelsen. Uppdatering ska därefter ske med viss regelbundenhet enligt Sevesoförordningen.

Bolaget har även föreslagit att det ska vara skyldigt att ha ett energiledningssystem (villkor 22) och i villkor 23 föreslås även ett villkor för hur arbetet ska bedrivas och där tillsynsmyndigheten får insyn i hur arbetet bedrivs genom skyldighet för bolaget att redovisa hur arbetet sker.

Delegationsvillkor

Northvolt har föreslagit tre delegationsvillkor. Delegationsvillkor A avser möjlighet att kunna tillåta bullrande arbeten som riskerar att medföra överskridande av Naturvårdsverkets riktvärden för buller för anläggningsarbeten på andra tider än vardagar dagtid. Det kan gälla brådskande arbeten där det är av vikt att arbetena kan ske samlat i tid såsom större monteringsarbeten när vissa anläggningsmaskiner är på plats eller när vissa anläggningsarbeten är beroende av att andra arbeten har slutförts. Risken för att bullret från anläggningsarbetena kommer att medföra buller över riktvärdena är, med hänsyn till avståndet till närmaste bostäder, mycket begränsat och överskridandet av bullernivåerna kommer i sådana fall att bli begränsat i både omfattning och tid.

Delegationsvillkor B avser möjlighet för tillsynsmyndigheten att bestämma när fackling av säkerhetsskäl ska ske.

Delegationsvillkor C ger tillsynsmyndigheten möjlighet att, för det fall det finns behov, föreskriva närmare försiktighetsmått när det gäller angivna villkor, som inte lämpar sig för detaljreglering i dom. Det gäller utformningen av dagvattenssystemet, närmare regler om hantering av kemiska produkter vid behov, och närmare villkor för minimering av risker och konsekvenser av olyckor, bland annat den närmare utformningen av systemet för sprinklers och andra brandbegränsande åtgärder. Därutöver har länsstyrelsen befogenhet och skyldighet att bedriva tillsyn i enlighet med Sevesoförordningen.

Miljöbalkens hänsynsregler

I ansökan redovisas hur de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken uppfylls och i bilaga till ansökan redovisas hur kraven på BAT uppfylls.

Kontroll av verksamheten och mätmetoder

För verksamheten gäller förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Northvolt kommer att upprätta och vidmakthålla ett egenkontrollsystem för verksamheten. Egenkontrollsystemet avser bl.a. att uppfylla följande krav i förordningen om verksamhetsutövarens egenkontroll:

- § 4 Fördelning av det organisatoriska ansvaret
- § 5 Rutiner för kontroll av utrustning (gäller såväl behandlingsanläggningar som mät- och provtagningsutrustning)
- § 6 Undersökning och bedömning av risker
- § 7 Förteckning över kemiska produkter

Northvolt har även tagit fram ett utkast till kontrollprogram för verksamheten, som kommer att revideras i samband med att tillståndet tas i anspråk och redovisas till tillsynsmyndigheten för synpunkter enligt föreslaget villkor (villkor 25).

Mätmetoder för att kontrollera utsläppen och frekvensen av mätningarna kommer att anges i egenkontrollprogram. Genom angivna mätmetoder och kontroller ska det säkerställas att verksamheten innehåller föreskrivna villkor för verksamheten samt att de generella föreskrifter som reglerar verksamheten följs.

Förutom ovanstående kommer Northvolt även inom ramen för ett miljö- och energiledningssystem utforma interna rutiner för att uppfylla föreskrivna villkor och krav enligt generella föreskrifter.

KOMPLETTERING AV ANSÖKAN

Efter det att domstolen begärt att ansökan ska kompletteras på visst sätt har Northvolt kompletterat ansökan och anfört bl.a. följande.

Vad gäller frågan om verksamhetsområdets storlek får Northvolt anföra följande.

Såsom anges i MKB:n är ”verksamhetsområdet” det område som Northvolt utrett för att finna den optimala placeringen av anläggningen, dragning av ledningar, vägar m.m. (se situationsplanen, bilaga A. 1 till ansökan). Verksamhetsområdet är

ca 100 ha. Konsekvensbedömningar m.m. har gjorts med utgångspunkten att anläggningen kan placeras var som helst inom det s.k. verksamhetsområdet.

I och med att projekteringen av anläggningen fortskridit har en preliminär layout för anläggningen inom verksamhetsområdet identifierats, se situationsplanen. Detta benämns ”anläggningen”. Anläggningen utgör ca 25 ha.

Såsom framgår av MKB:n sid. 8 kommer anläggningen att placeras i verksamhetsområdets östra del. Anläggningsdelar kan dock komma att flyttas ett tiotal meter eller mer, beroende på den slutliga detaljprojekteringen. Detaljprojekteringen förväntas att bli klar under miljöprocessens gång, och Northvolt kommer således att informera domstolen om anläggningen eller vissa anläggningsdelar flyttas i relation till den preliminära layouten (detta bedöms dock som osannolikt). Under alla omständigheter kommer anläggningen dock att vara placerad inom verksamhetsområdets östra halva. Det bör även tilläggas att inte fler ytor än nödvändigt för anläggningen kommer att hårdgöras.

INKOMNA YTTRANDEN

Havs- och vattenmyndigheten har avstått från att yttra sig över ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen. Kemikalieinspektionen och Folkhälsomyndigheten har avstått från att svara på remissen.

Länsstyrelsen i Västerbottens län

Länsstyrelsen i Västerbottens län (länsstyrelsen) har inledningsvis bl.a. anfört följande.

Yrkanden som berör anläggningsfasen

1. Länsstyrelsen anser att bolagets förslag till villkor för buller under anläggningstiden bör kompletteras med en delegation till tillsynsmyndigheten att fatta beslut om åtgärder som bolaget behöver vidta om det förekommer upprepade över-skridanden av Naturvårdsverkets riktvärden.

2. Länsstyrelsen yrkar på att bolaget senast fyra veckor innan anläggningsarbeten påbörjas ska redovisa följande till tillsynsmyndigheten:

- en arbets- och tidplan där det framgår när och hur olika byggnads- och anläggningsarbeten ska genomföras samt under vilka tider transporter kommer att ske. Även försiktighetsåtgärder när det gäller bland annat damning och buller ska redovisas.
- en masshanteringsplan som beskriver hanteringen av massor och avfall under anläggningstiden.
- ett kontrollprogram som beskriver hur anläggningen ska kontrolleras och följas upp samt fördelningen av miljöansvaret i samband med anläggningsarbetet.

Övriga yrkanden

3. Bolaget behöver utifrån förväntade utsläpp redovisa en bedömning av risken för påverkan på Ursviksfjärden.

4. Bolaget behöver inom ramen för prøvotidsutredningen om vatten förtydliga vilka organiska ämnen som släpps ut i Skellefteälven, deras egenskaper och giftighet samt eventuella effekter av utsläppen och behovet av ytterligare rening. Prövotidsutredningen bör lämnas in senast två år från det att verksamheten tagits i drift.

5. Länsstyrelsen anser att bolaget i prøvotidsutredningen också ska beskriva de lokala biologiska effekterna av kylvattenutsläppet och om det finns behov av ytterligare åtgärder för att minska dessa effekter.

6. Bolaget behöver komplettera referensprovtagningen av vatten innan produktionsstart enligt länsstyrelsens förslag.

7. Bolaget behöver komplettera kontrollprogrammet enligt länsstyrelsens förslag.

8. Länsstyrelsen önskar att bolaget klargör om ytterligare åtgärder för rening och utjämning av dagvattenflöden planeras.

9. Länsstyrelsen yrkar att bolaget ska få en prøvotid på två år från det att verksamheten tagits i drift för att redovisa vilken rening av dagvatten som kan uppnås med föreslagen reningsteknik samt utreda om det behövs ytterligare reningsåtgärder och i så fall kostnaden för dessa.

10. Länsstyrelsen föreslår att villkoret för utsläpp av metaller till luft istället utformas så att utsläpp av metallpartiklar inte får överskrida 1 mg/m^3 normal torr gas och utsläpp av övriga partiklar inte får överskrida 5 mg/m^3 normal torr gas. Alternativt kan villkoret utformas som ett prøvotidsvillkor där bolaget får tid till att undersöka vad reningsutrustningen klarar och nödvändig provtagning för att kontrollera detta.

11. Länsstyrelsen föreslår ett villkor om att bolaget ska vidta omedelbara åtgärder om annat än helt tillfälliga störningar av lukt uppstår för närboende.

12. Länsstyrelsen föreslår ett villkor om att mätning av vätefluorid bör ske efter produktionsstart och att åtgärder ska vidtas så snart som möjligt om annat än obetydliga mängder HF detekteras.

13. Länsstyrelsen anser att energifrågan ska sättas på prøvotid och att bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten senast två år efter tillståndet tagits i anspråk ska redovisa möjligheterna till energieffektiviseringar och till att utnyttja spillvärme från verksamheten.

14. Länsstyrelsen anser att bolaget ska redovisa vilka samråd som skett med Mausjaur sameby och vilka slutsatser som dragits utifrån dessa.

15. Riskanalysen, säkerhetsrapporten, handlingsprogrammet och den interna planen för räddningsinsatser behöver kompletteras enligt Länsstyrelsens förslag.

16. Enligt villkorsförslag 18 ska kasserade och felaktiga batterier förvaras på ett sådant sätt att dominoeffekter inom verksamheten förhindras. Enligt uppgifter i

miljökonsekvensbeskrivningen ska kasserade batterier lagras i en avskild byggnadsdel/separat byggnad med automatiskt släck- och larmsystem. Länsstyrelsen anser att detta bör läggas till i villkoret.

17. Enligt villkorsförslag 22 ska informationen till allmänheten göras tillgänglig senast tre månader innan verksamheten startar. Länsstyrelsen anser att villkoret är överflödigt och kan strykas. Lagstiftningen reglerar verksamhetens skyldighet att tillhandahålla informationen till allmänheten och att lämna över den till kommunen.

18. Länsstyrelsen anser att bolaget ska redovisa för hur ett strömavbrott kan påverka anläggningen och dess säkerhetsbarriärer och vilka åtgärder som vidtas för att undvika eller lindra denna situation.

19. Bolaget har tidigare i samråd angivit att Skellefteå krafts flislager behöver flyttas. Bolaget behöver kommentera varför detta inte är aktuellt längre.

20. Villkor 10 om kemikalier bör utökas enligt länsstyrelsens förslag.

21. Länsstyrelsen föreslår att villkor 13 utgår. Frågor om byte av kemikalier bör som andra ändringar kunna hanteras enligt miljöprövningsförordningen 1 kap. 4 och 11 §§.

22. Statusrapporten behöver kompletteras enligt länsstyrelsens förslag.

23. Länsstyrelsen anser att det ska finnas ett villkor i tillståndet som beskriver den planering och genomförande av efterbehandling som krävs i samband med att hela eller delar av verksamheten avvecklas.

*Motivering och beskrivning av synpunkter och yrkanden*Lokalisering och byggnadsdom

De synpunkter på villkor och åtgärder som länsstyrelsen föreslår i detta yttrande berör process- och reningsutrustning och de försiktighetsmått som är nödvändiga för att begränsa och kontrollera verksamhetens framtida miljöpåverkan.

Länsstyrelsen har inget att invända mot verksamhetens lokalisering och motsätter sig inte att mark- och miljödomstolen medger att grundläggning och byggnadsarbeten får påbörjas innan tillståndet vunnit laga kraft.

Anläggningsarbeten och masshantering

När det gäller buller under anläggningsskedet så yrkar bolaget på att arbeten som riskerar att medföra buller utöver Naturvårdsverkets riktvärden för byggplatser får utföras helgfri vardag 07.00-19.00. Samtidigt vill bolaget att tillsynsmyndigheten får delegation till att medge undantag för bullrande arbeten utöver riktvärdena även nattetid.

Länsstyrelsen accepterar bolagets förslag till villkor men anser att det ska kompletteras med en delegation till tillsynsmyndigheten att fatta beslut om åtgärder som bolaget behöver vidta om det förekommer upprepade överskridanden av Naturvårdsverkets riktvärden. För att minska risken för störningar är det också viktigt att bolaget har en löpande kommunikation med närboende om när störande verksamhet beräknas pågå och avslutas.

Anläggningsarbetet kommer att vara omfattande och pågå under relativt lång tid. Arbetet kommer att medföra risk för miljöpåverkan och störningar för närboende. Bolaget redovisar att man kommer att ställa krav på entreprenörer att de ska upprätta miljöplaner och nödbereidningsplaner. Det är bra att bolaget ställer sådana krav men länsstyrelsen vill poängtera att det är bolaget som är verksamhetsutövare och har det huvudsakliga miljöansvaret för både anläggning och drift av verksamheten.

Länsstyrelsen yrkar på att bolaget senast fyra veckor innan anläggningsarbeten påbörjas ska redovisa följande till tillsynsmyndigheten:

- en arbets- och tidplan där det framgår när och hur olika byggnads- och anläggningsarbeten ska genomföras samt under vilka tider transporter kommer att ske. Även försiktighetsåtgärder när det gäller bland annat damning och buller ska redovisas.
- en masshanteringsplan som beskriver hanteringen av massor och avfall under anläggningstiden.
- ett kontrollprogram som beskriver hur anläggningen ska kontrolleras och följas upp samt fördelningen av miljöansvaret i samband med anläggningsarbetet.

Dagvattenhanteringen under anläggningsfasen kan behöva särskild uppmärksamhet. Det är stora ytor som ska friläggas. Grävning och utfyllnad i området kan skapa problem med slam och metallutsläpp i samband med regn när marken är bar. Det är viktigt att bolaget vidtar försiktighetsåtgärder för att förhindra sådan påverkan. Det kan handla om anläggning av tillfälliga sedimentationsdammar eller andra åtgärder för att förhindra slamflykt.

Industriutsläppsbestämmelser och BAT-slutsatser

Enligt 12 kap. 31 § miljöprövningsförordningen så gäller verksamhetskod 24.31-i för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton icke-metaller, metalloxider eller andra oorganiska föreningar per kalenderår. Detta är den huvudsakliga industriutsläppsverksamheten som kommer att bedrivas av bolaget (huvudverksamhet).

Huvudverksamheten omfattas av BAT-slutsatserna för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn (CWW BAT). Bolaget har redovisat hur man avser uppfylla dessa BAT-slutsatser. Bolaget har också redovisat hur man avser uppfylla ett antal andra äldre dokument med BAT-slutsatser enligt IPPC-direktivet (BREF-dokument).

BAT-slutsatserna ska börja gälla fyra år efter de att de har offentliggjorts, dvs för CWW BAT gäller de från juni 2020. De ska dock fungera som referens vid

tillståndsprovning och någon fyraårsperiod ska då alltså inte inväntas. BAT-slutsatser enligt IPPC-direktivet ska också under en övergångsperiod användas som referens vid tillståndsprovning, dock inte slutsatser med utsläppsvärden.

Bolaget redovisar att man avser uppfylla BAT-slutsatserna i CWW BAT. I redovisningen saknas dock kommentarer för ett antal av slutsatserna inklusive de tabeller som redovisar högsta utsläppsnivåer för utsläpp till vatten (BATAEL) för bland annat TOC, AOX, kväve och nickel. Länsstyrelsen antar att detta beror på att bolaget bedömer att den planerade verksamheten klarar eller inte kommer att beröras av dessa BAT-slutsatser, men detta hade kunnat kommenteras i dokumentet.

Bolaget har också redovisat hur man avser uppfylla ett BREF-dokument från år 2007 om produktion av oorganiska specialkemikalier samt tre så kallade horisontella BREF-dokument om lagring, energieffektivisering och industriella kylsystem. Bolagets kommentarer och åtaganden i förhållande till BAT-slutsatserna kommer att behöva följas upp i den löpande tillsynen av verksamheten enligt miljöbalken och Seveso-lagstiftningen.

Utsläpp till vatten från produktionen - sulfat och kväve

I utsläppet till Skellefteälven ingår bland annat sulfat och kväve. För närvarande finns inga bedömningsgrunder för dessa ämnen i vattendrag. Sulfat är dock under granskning för att tas upp i gruppen särskilda förorenande ämnen och kan därmed få ett gränsvärde. Länsstyrelsen bedömer dock att de i miljökonsekvensbeskrivningen beräknade halterna av sulfat i Skellefteälven klarar de nivåer som används vid bedömningar internationellt och som även nämnts nationellt.

Kväve bedöms enligt dagens bedömningsgrunder för kustvatten tillsammans med fosfor. I kommande bedömningsgrunder kommer fosfor och kväve troligen bedömas var för sig. Det förs också en diskussion om bedömningsgrunder för kväve i sjöar och vattendrag. Klassning enligt de nya bedömningsgrunderna kommer att vara klar till sommaren 2019. Länsstyrelsen bedömer att Skellefteälven kommer att klara den kvävetillförsel som Northvolt kommer att ge.

Bolaget har i ansökan redovisat riskerna för försämring av den ekologiska och kemiska statusen för Skellefteälven, men behöver också redovisa riskerna för försämring av Ursviksfjärdens status utifrån dagens tillstånd, beräknade haltökningar i fjärden och om det är fosfor eller kväve som är tillväxtbegränsande ämne. Generellt sett är det vanligare med fosforbegränsning i Bottenviken, men det kan variera.

Utsläpp till vatten från produktionen - metaller

När det gäller metaller är det främst nickel, kobolt och litium som kommer att släppas ut till vatten. Bolaget redovisar att utsläppen inte kommer att leda till överskridanden av gränsvärden för nickel eller till risk för försämrade ytvattenstatus i Skellefteälven på grund av någon av dessa metaller. Länsstyrelsen har inte i detta skede något att invända mot valet av reningsteknik eller förslaget till provotidsvillkor för utsläppen. Bolaget får inom ramen för provotidsutredningen utreda om reningstekniken ger förväntade effekter och om det behövs ytterligare rening.

Avlopp från golvavrinning/förorenat dagvatten

Inget sägs i ansökan om oljeförorenat vatten men om detta förekommer i någon omfattning behöver reningsutrustning anpassas för att hantera detta.

Utsläpp till vatten från produktionen - organiska föroreningar

Användningen av organiska föroreningar (DMC, EMC, EC och LiPF₆) bedöms i miljökonsekvensbeskrivningen medföra ett försumbart bidrag till recipienten. Länsstyrelsen anser dock att ämnenas egenskaper och giftighet behöver beskrivas tydligare. Vissa organiska ämnen är fettlösliga och bioackumuleras i näringskedjan. Då spelar spädning inte så stor roll utan även låga halter kan leda till effekter längre upp i näringskedjan.

Bolaget föreslår en provotid för att utreda vilken vattenrening som kan uppnås med föreslagen reningsteknik samt utreda om det behövs ytterligare rening av processvatten och kostnaden för detta. Länsstyrelsen tillstyrker detta och anser att utredningen också behöver förtydliga vilka organiska ämnen som släpps ut i Skellefteälven. Bolaget behöver i provotidsutredningen bedöma eventuella effekter av utsläppen och behovet av ytterligare rening utifrån ämnenas egenskaper. Bolaget behöver dessutom komplettera provotidsutredningen med en bredare screening av

vattenproverna för att upptäcka eventuella andra ämnen som sprids från verksamheten.

Bolaget föreslår att provotidsutredningen ska lämnas inom tre år från det att tillståndet tagits i anspråk. Tillståndet kommer dock att tas i anspråk långt före det att verksamheten är i drift. Länsstyrelsen anser därför att provotidsutredningen istället bör lämnas in senast två år från det att verksamheten tagits i drift.

Kylvatten

Bolaget har föreslagit ett villkor om att utgående kylvatten till recipienten som riktvärde inte ska överstiga 10 grader i förhållande till det inkommande vattnet. Länsstyrelsen antar att detta betyder att utgående vatten inte får vara mer än 10 grader varmare än inkommande vatten. Bolaget bedömer att effekterna av utsläppen av kylvatten är begränsade och lokala kring utsläppspunkten. Länsstyrelsen anser att bolaget i provotidsutredningen ska beskriva de lokala biologiska effekterna av kylvattenutsläppet och om det finns behov av ytterligare åtgärder för att minska dessa effekter.

Referensprovtagning

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att det finns en bra nulägesbeskrivning när verksamheten startar. Bolaget redovisar att man avser utföra referensprovtagning av vatten innan produktionsstart. Närmaste uppströmsmätning sker för närvarande vid Kvistforsen, en station i Skellefteälvens samordnade recipientkontroll. Kvistforsen är belägen 8–9 km uppströms planerad utsläppspunkt och nedströms finns flera tänkbara utsläppskällor. En mätpunkt bör väljas uppströms utsläppspunkten, men nedströms stadsmiljön och Hedensbyn. Mätningarna bör omfatta ett spektrum av analyser för screening av eventuella föroreningar.

Länsstyrelsen föreslår också provtagning av metaller och organiska föroreningar på befintligt utsläpp från Skellefteå krafts utloppsledning, om inte detta redan skett. Det är lättare att utreda en förändring av en förorening i ett begränsat flöde än om samma utsläpp ska utredas efter utsläppet i Skellefteälven.

Kontrollprogrammet

Länsstyrelsen anser att förslaget till metallanalyser i kontrollprogrammet är bra. För vissa metaller krävs stödparametrarna pH, DOC (eller TOC) samt kalcium vid beräkning av biotillgänglig halt. Detta gäller koppar och zink (ingår i gruppen särskilda förorenade ämnen) samt nickel och bly (ingår i gruppen prioriterade ämnen).

Nickel, kobolt och litium behöver mätas även i Ursviksfjärden. Nickel bör mätas som filtrerade halter för att kunna jämföras mot gränsvärden och som ofiltrerade halter för att kunna jämföras med transportererna vid Kvistforsen. Mätningar bör ske både innan verksamheten startar och under drift. Detta kan med fördel ske inom ramen för den samordnade recipientkontrollen för Skellefteälven. Bolaget behöver redovisa risken för försämring av statusen utifrån uppmätta halter i älven, halt-påslaget i älven, ytterligare spädning i fjärden och gränsvärdet för nickel i kustvatten.

Utsläpp till dagvatten

Allt dagvatten, fränsett dagvatten från ytor där farliga ämnen hanteras, kommer enligt ansökan att ledas till en dagvattendamm och därefter sannolikt i kulvert ner till Skellefteälven. I den dagvattenutredning som tagits fram i detaljplanearbetet och som också bifogats ansökan har dock flera kompletterande lösningar föreslagits. Utredningen föreslår att dagvattendammar kan kompletteras med svackdiken, infiltrationsdiken, gröna tak och/eller genomsläppliga ytor för att öka reningen och den naturliga infiltrationen i området.

Länsstyrelsen önskar att bolaget klargör om ytterligare åtgärder för rening och utjämning av flöden planeras. Bolaget behöver redovisa hur dagvatten kommer att hanteras vid normala flöden men också vid höga flöden och skyfall. Det finns också en problematik med vinterförhållanden som man behöver ta hänsyn till. Länsstyrelsen anser dessutom att regelbunden provtagning av metaller och oljeföroreningar i dagvatten ska ingå i kontrollprogrammet.

I dagvattenutredningen tabell 3 redovisas schablonmässigt att nivåerna av föroreningar kan komma att öka kraftigt när det befintliga naturområdet omvandlas till industriområde. Även om aktuell exploatering endast rör delar av industriområdet och att en del av föroreningarna kommer att fastna i sedimentationsdammen, så är mängden metaller och oljeföroreningar som kan nå recipienten inte obetydlig.

Länsstyrelsen yrkar på att bolaget ska få en prövotid på två år från det att verksamheten tagits i drift för att redovisa vilken rening av dagvattnet som kan uppnås med föreslagen reningsteknik samt utreda om det behövs ytterligare rening av dagvattnet och kostnaden för detta.

Utsläpp till luft - stoft

Bolaget redovisar att utsläppet av metaller (nickel, kobolt, mangan och litium) kommer att vara ca 100 kg/år. Beräknade haltnivåer i omgivningen understiger miljökvalitetsnormen när det gäller nickel, WHO:s riktvärde när det gäller mangan, och under haltnivåer beräknade utifrån hygieniska gränsvärden när det gäller litium och kobolt.

Nickel står för den största delen av utsläppen. Bolaget beräknar att bakgrundsnivån ligger kring 1-2 ng/m³ och att bolagets tillskott vid närmsta bostäder rör sig om maximalt 2 ng/m³. Den totala beräknade halten vid närmsta bostäder bedöms därför ligga kring 4 ng/m³. Det finns därmed en viss marginal upp till miljökvalitetsnormen på 20 ng/m³.

För att klara ovanstående utsläppsvärden föreslår bolaget som villkor att reningsutrustningen ska vara dimensionerad så att utsläpp av metallpartiklar kan begränsas till högst 1 mg/m³ normal torr gas och för övriga partiklar till 5 mg/m³ normal torr gas. Övriga partiklar utgörs av större partiklar av carbometyl cellulosa (CMC) och styren butadien gummi (SBR) som bolaget bedömer främst kunna orsaka nedsmutsning i omgivningen.

Länsstyrelsen föreslår istället följande villkor:

- Utsläpp av metallpartiklar får inte överskrida 1 mg/m^3 normal torr gas. Utsläpp av övriga partiklar får inte överskrida 5 mg/m^3 normal torr gas. Mätning bör ske i samtliga utsläppspunkter minst en gång per månad. Villkoret bedöms uppfyllt om 10 av tolv månadsvärden klarar angivna värden under ett kalenderår.

Med ett sådant villkor blir det möjligt för tillsynsmyndigheten att följa upp om det sker några villkorsöverskridanden.

Alternativt kan villkoret utformas som ett prøvotidsvillkor där bolaget får tid till att undersöka vad reningsutrustningen klarar och nödvändig provtagning för att kontrollera detta. De föreslagna maxhalterna i mg/m^3 normal torr gas kan då fungera som riktvärden under utredningstiden.

Utsläpp till luft - VOC

När det gäller flyktiga organiska kolväten (VOC) bedömer bolaget att utsläppen efter kondensering/återvinning och rening i kolfilter är låga och ger endast obetydliga till små negativa konsekvenser för omgivningen. Bolaget föreslår inget villkor för tillåten utsläppsmängd men är bundna av krav i förordningen om användning av organiska lösningsmedel (2013:254). N-metyl-2-pyrrolidone (NMP) har faroangivelser som medför att ämnet omfattas av 15 § vilket medför att om massflödet från verksamheten är större än 10 g/timme gäller begränsningsvärdet 2 mg/Nm^3 . På motsvarande sätt får det maximala utsläppet av perkloretylen (PCE) uppgå till maximalt 20 mg/Nm^3 enligt 16 § samma förordning. Länsstyrelsen bedömer att också §§ 53, 66 och 67 i förordningen är tillämpliga och att de totala VOC-utsläppen inte får överskrida 50 milligram kol per normal kubikmeter utsläppt gas när användningen av lösningsmedel sker i en innesluten torkningsprocess. De diffusa utsläppen får inte överstiga 20 % av lösningsmedelstillförseln.

Länsstyrelsen vill poängtera det som anges i § 15 samma förordning om att NMP är ett av de lösningsmedel som i möjligaste mån och så snart som möjligt ska ersättas med mindre skadliga ämnen eller blandningar. Bolaget redovisar att detta inte är möjligt i dagsläget men att man kommer att arbeta för att ersätta lösningsmedlet så

snart som det går. Länsstyrelsen ser också det som angeläget att bolaget arbetar för detta.

Länsstyrelsen bedömer att kraven i förordningen är tillräckliga och att ytterligare villkor inte är nödvändiga för dessa ämnen.

Utsläpp till luft - ammoniak

Ammoniak som bildas i processen kommer att återanvändas i processen genom att den leds till en skrubber där ammoniaken tvättas ut. För att ytterligare minska belastningen av ammoniak i luftutsläppet planerar Northvolt ännu ett reningssteg i form av en syraskrubber. Koncentrationen av ammoniak i avgående luft bedöms efter rening ligga under 2 mg/Nm^3 . Bolaget bedömer inte att detta medför några negativa effekter i omgivningen och länsstyrelsen har inga invändningar mot detta.

Utsläpp till luft - lukt

Bolaget bedömer att utsläppen av luktande ämnen kommer att vara låga och inte orsaka några problem i omgivningen. Bolaget föreslår därför inte heller något villkor om begränsning av luktande utsläpp. Tillfälliga luktutsläpp kan dock uppstå av olika anledningar, särskilt i en ny anläggning med delvis oprövad teknik. Länsstyrelsen föreslår därför ett villkor om att bolaget ska vidta omedelbara åtgärder om annat än helt tillfälliga störningar av lukt uppstår för närboende.

Utsläpp till luft - vätefluorid HF

Bolaget bedömer att det finns en begränsad risk för att HF uppstår från sönderfall av polyvinylidenfluorid (PVDF) i torksteget av katodbestrykningen och efterföljande ytbehandlingssteg. Detta ska teoretiskt inte vara möjligt eftersom temperaturen i torksteget inte är tillräckligt hög. Bolaget avser dock att installera mätutrustning för att undersöka eventuell förekomst av vätefluorid och föreslår en provotid på tre år från det att tillståndet tas i anspråk. Länsstyrelsen anser att risken för utsläpp av vätefluorid bör uteslutas så fort som möjligt och föreslår ett villkor om att mätning av vätefluorid bör ske efter produktionsstart och att åtgärder ska vidtas så snart som möjligt om annat än obetydliga mängder HF detekteras.

Buller

Bolaget bedömer att man kommer att klara de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (rapport 6538 april 2015), och föreslår dessa riktvärden som villkor för verksamheten i drift. Länsstyrelsen gör ingen annan bedömning. Det bör finnas goda förutsättningar att klara dessa villkor när bolaget bygger en helt ny anläggning.

Energi

Verksamheten kommer i drift att använda avsevärd mängd elenergi. Bolaget föreslår villkor om att verksamheten ska ha ett energiledningssystem inom tre år efter det att tillståndet tas i anspråk och att bolaget ska utarbeta en kartläggning och plan för energihushållning som ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast två år efter det att tillståndet tas i anspråk. Tillsynsmyndigheten får bestämma att revidering av kartläggning och plan samt redovisning får ske i annan takt.

Länsstyrelsen bedömer det som viktigt att bolaget så snart som möjligt och redan i tidiga investeringsbeslut beslutar om vilka åtgärder som kan vidtas för att skapa en så energisnål process som möjligt där spillvärmerna kan tas till vara. Bolaget har också inlett samarbete med olika intressenter och Mälardalens högskola för att i en förstudie ta fram åtgärdsförslag för att minska energiförbrukningen och ta tillvara spillvärme.

Bolaget yrkar på ett villkor om att vätgas ska facklas bort om det behövs av säkerhetsskäl. Länsstyrelsen ser det som självklart att säkerheten här måste gå först, men menar att energiinnehållet i vätgasen är så stort att återvinning av energiinnehållet som bränsle eller som värme bör ske om det är möjligt ur säkerhetssynpunkt.

Länsstyrelsen anser att energifrågan ska sättas på provotid. Bolaget ska under provotiden i samråd med tillsynsmyndigheten utreda möjligheterna till ytterligare energieffektiviseringar och till att utnyttja spillvärme från verksamheten. Av utredningen ska framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra, kostnaderna för dessa, hur de påverkar utsläppen till luft och vatten samt vilka åtgärder som bolaget är berett att vidta. Bolaget ska också föreslå lämpliga villkor

för energieffektivisering. Länsstyrelsen anser att utredningen ska redovisas till mark- och miljödomstolen senast två år efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Natur- och artskydd

Länsstyrelsen har inget att invända mot de bedömningar som bolaget gjort beträffande områdets naturvärden och artskydd. Skalskyddet kring verksamhetsområdet omöjliggör viltpassager och gröna korridorer i området. I MKB:n pekas på möjlighet för gröna korridorer utanför aktuellt område, särskilt i öster där det finns ytor av skogsmark och stråk för vilt att röra sig igenom. Länsstyrelsen ser detta som en viktig fråga att uppmärksamma och hantera om verksamhetsområdet utvidgas i framtiden.

Rennäring

Etableringens påverkan på rennäringen har inte kommenterats vare sig i ansökan eller i MKB:n. Mausjaur sameby har dock fått ta del av samrådshandlingarna och enligt muntlig uppgift från bolaget har samråd också skett på platsen för den planerade verksamheten. Enligt detaljplanens miljökonsekvensbeskrivning utgör området, liksom hela området mellan Skellefteälven och Kågeälven, renbetesland för Mausjaur sameby. Området är dock inte del av riksintresse för rennäringen. Området är i den fördjupade översiktsplanen och i den nyligen antagna detaljplanen avdelat som industriområde och används enligt detaljplanen i praktiken inte som renbetesland. Länsstyrelsen anser att bolaget ska redovisa vilka samråd som skett med samebyn och vilka slutsatser som dragits utifrån dessa.

Friluftsområden

Verksamhetsområdet utgör en del av ett välbesökt friluftsområde, främst för boende i Bergsbyn. Området bedöms vara ett viktigt tätortsnära rekreativsområde. Med planerad verksamhet och skalskydd kommer området inte att kunna nyttjas för rekreation längre. Länsstyrelsen hade gärna sett en mer utförlig beskrivning av hur området nyttjas idag och de värden som riskerar att förloras.

Kommunen har i detaljplanen föreslagit ett antal åtgärder för att minska effekterna på friluftslivet. Samråd sker med föreningar i området om alternativa dragningar av leder. Kommunen föreslår vissa kompensationsåtgärder både inom och utanför

detaljplaneområdet. Länsstyrelsen anser att detta är viktiga frågor att beakta men att det även fortsättningsvis lämpligen hanteras inom ramen för översiktsplanering, detaljplan och bygglov.

Riskhantering

Länsstyrelsen bedömer att säkerhetsrapporten, handlingsprogrammet och den interna planen för räddningsinsatser behöver kompletteras. Enligt bolagets förslag till villkor ska detta ske senast tre månader innan verksamheten påbörjas och länsstyrelsen har inget att invända mot detta. Länsstyrelsen kan också senare som tillsynsmyndighet över Sevesolagstiftningen komma med kompletterande krav på förändringar i dessa dokument i samband med tillsyn.

När det gäller säkerhetsrapporten uppger bolaget att det inte har identifierat några egentliga miljö- eller personrisker inom processavsnittet som rör farligt avfall (s 93 i säkerhetsrapporten). I grovriskanalysen, under kemikalielager, in- och utlastning, finns dock kasserade/felaktiga battericeller med under ref A27 och hamnar inom ett gult fält med miljörisker utanför verksamheten och personrisker inom verksamheten. Dessa kasserade/felaktiga batterier är farligt avfall. Bolaget behöver förklara resonemanget här.

När det gäller handlingsprogrammet, avsnitt 1.5 Styrning, anser länsstyrelsen att det är viktigt att arbetstillstånd även kopplas till riskfyllda arbetsmoment. När det gäller avsnitt 1.6, hantering av ändringar, har bolaget angett att ingen ändring som kan påverka risken för en allvarlig kemikalieolycka får genomföras innan handlingsprogrammet har uppdaterats. Länsstyrelsen vill dock påpeka att det viktigaste är att även en riskanalys genomförs innan någon ändring sker.

Länsstyrelsen bedömer att den interna planen för räddningsinsatser ser bra ut som ett utkast. Planen går inte att slutföra innan tillståndet är klart. Det är viktigt att planen fortsättningsvis utformas i samråd med räddningstjänsten och att bolaget uppdaterar den när man fått beslut om tillstånd. Det är räddningstjänsten som bäst kan bedöma om informationen i den interna planen är tillräcklig som ett underlag till den kommunala planen för räddningsinsatser.

Länsstyrelsen saknar en redogörelse över varför grovriskanalys valts som riskanalysmetod, d.v.s. varför bolaget har ansett att den är bäst lämpad som analysmetod i just detta fall. Detsamma gäller varför metoden med olycksfjärilar har valts för utökad riskanalys. Grovanalys är en snabb och flexibel metod men nackdelen är att gruppens bredd, kompetens och arbetssätt är helt avgörande för kvalitén samt att den översiktliga ansatsen gör att speciella händelser och riskkällor helt kan missas.

Länsstyrelsen vill påminna bolaget om att vid större utbyggnationer av befintlig verksamhet, ökad produktion eller större förändringar av ämnen under produktionsprocessen, bör en ny konsekvensanalys över spridning av farliga ämnen vid en eventuell olycka genomföras. Exempelvis bör man ställa sig frågan huruvida säkerhetsavståndet mellan verksamheten och omgivningen fortfarande är tillräckligt för att uppnå tillfredsställande säkerhet, eller om det finns behov av ytterligare säkerhetsåtgärder.

När det gäller konsekvensberäkning för spridning av brandgaser – vätefluorid, anges att det finns en förhöjd brandrisk i laddningssteget, ageingsteget samt i batterilagret. Länsstyrelsen anser att hanteringen av de kasserade batterierna också bör nämnas i detta sammanhang.

Enligt villkorsförslag 18 ska kasserade och felaktiga batterier förvaras på ett sådant sätt att dominoeffekter inom verksamheten förhindras. Enligt uppgifter i MKB:n ska kasserade batterier lagras i en avskild byggnadsdel/separat byggnad med automatiskt släck- och larmsystem. Länsstyrelsen anser att detta bör läggas till i villkoret.

Enligt villkorsförslag 21 ska informationen till allmänheten göras tillgänglig senast tre månader innan verksamheten startar. Länsstyrelsen anser att villkoret är överflödigt och kan strykas. Lagstiftningen reglerar verksamhetens skyldighet att tillhandahålla informationen till allmänheten och att lämna över den till kommunen.

Länsstyrelsen tillstyrker att tillsynsmyndigheten får delegation till att besluta om skäliga skyddsåtgärder när det gäller villkoren 14, 16, 18 och 19 om skydd mot olyckor.

När det gäller övriga säkerhetsfrågor anser länsstyrelsen att bolaget ska redovisa för hur ett strömavbrott kan påverka anläggningen och dess säkerhetsbarriärer och vilka åtgärder som vidtas för att undvika eller lindra denna situation.

Bolaget har tidigare i samråd angivit att Skellefteå krafts flislager behöver flyttas. Bolaget behöver kommentera varför detta inte är aktuellt längre.

Det kommer att vara många olika lednings-, lagrings- och hanteringssystem system som måste hållas separerade för att undvika risk för luft- eller vattenförorening. Det måste finnas tydliga gränssnitt, kontrollmetoder och övervakningssystem som minskar risken för kontamination och sammanblandning av systemen.

Kemikalier och avfall

Länsstyrelsen förslår att villkor 10 ska utökas med följande meningar:

Dubbeltmantlade behållare får användas istället för invallning. Behållare ska vara märkta och skyddade mot påkörning. Förvaringstankar för kemiska produkter ska försedda med erforderliga larm och överfyllnadsskydd. Golvbrunnar eller golvavlopp får inte finnas där flytande kemiska produkter eller flytande farligt avfall hanteras.

Länsstyrelsen föreslår att villkor 13 utgår. Frågor om byte av kemikalier bör som andra ändringar av verksamheten kunna hanteras enligt miljöprövningsförordningen 1 kap. 4 och 11 §§. Ändringar ska anmälas till tillsynsmyndigheten som bedömer om det är en mindre ändring som kan hanteras av tillsynsmyndigheten eller om det är en större ändring som kräver nytt tillstånd.

Det kommer att vara en stor mängd avfall som produceras i samband med tillverkningen. Bolaget beräknar att anläggningen genomsnittligt kommer att producera 2 ton icke farligt avfall och 2,5 ton farligt avfall per dygn. Vissa dagar

kommer kasserade mellanprodukter inte alls förekomma medan andra dagar kan dagsgenomsnittet överskridas kraftigt.

Detta kommer att ställa stora krav på avfallshanteringen inom företaget och på de mottagare som bolaget anlitar. Bolaget redovisar stora ambitioner för att minska avfallsmängderna och utreder t ex utrustning för att återvinna ammoniumkväve och natriumsulfat i processen. Bolaget har också gett Chalmers tekniska högskola i uppdrag att utreda metoder för att i olika typer av vätskebad extrahera nickel, kobolt och litium.

Länsstyrelsen stödjer alla initiativ till återanvändning och återvinning som inte påverkar utsläpp till vatten och luft negativt. En viktig del av återvinningen kommer att vara återtag av förbrukade batterier från marknaden. Northvolt har en vision om att långsiktigt ta fram ett slutet system där man återtar och återvinner verksamhetens batterier inom den egna anläggningen. Bolaget berörs ju också av producentansvaret och krav på insamlingsystem för batterier som följer av förordningen (2008:234) om producentansvar för batterier.

Statusrapport och efterbehandling

Länsstyrelsen bedömer att statusrapporten behöver kompletteras med följande uppgifter:

- resultat från den provtagning som utförts men ej tagits med i rapporten.
- utredning avseende PCB- föroreningar som eventuellt kan ha spridits från transformatorstationen till verksamhetsområdet.
- undersökning för att avgränsa de massor som upptäckts inom verksamhetsområdet innehållande halter av metaller och PAH som överskrider riktvärdena för mindre känslig markanvändning, MKM.
- statusrapporten ska inkludera relevanta tekniska data (mätningar, kalibreringsresultat, analysstandarder, ackrediteringar, kartor, koordinater från inmätningar, provtagningsprotokoll etc.) så att en likvärdig undersökning kan göras vid eventuell framtida avveckling av verksamheten.

- standardiserade geografiska informationssystem ska användas för att beskriva provpunkternas placering i ytled och djupled. Det ska tydligt framgå vilka provpunkter som är placerade inom verksamhetsområdet.
- eventuella osäkerheter och begränsningar ska framgå vad gäller tillvägagångssätt och resultat.

Länsstyrelsen anser att det också ska finnas ett villkor i tillståndet som beskriver den planering och genomförande av efterbehandling som krävs i samband med att hela eller delar av verksamheten avvecklas. Bolaget ska i god tid innan upphörandet till tillsynsmyndigheten redovisa en plan för avhjälpande av eventuella miljöskador och andra återställningsåtgärder. I planen ska anges hur mark- och vattenområden, anläggningar ska undersökas med avseende på förekomst av förorenings-skador från verksamheten samt hur riskbedömning ska utföras. Undersökningar och eventuella åtgärder ska planeras och genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Länsstyrelsens inställning

Länsstyrelsen har under huvudförhandlingen klargjort att de under förutsättning att nedanstående punkter beaktas inte har några invändningar mot att dom medges eller att den får tas i anspråk även om den inte har vunnit laga kraft.

1. Tillsynsmyndigheten bör få delegation att fatta beslut om bulleråtgärder enligt delegationsvillkor A nedan.
2. Länsstyrelsen accepterar sökandens villkorförslag 25 under förutsättning av tillsynsmyndigheten får arbets- och tidplan, masshanteringsplan och kontrollprogram i rimlig tid innan arbetena påbörjas.

Länsstyrelsens slutliga förslag till villkor

Länsstyrelsen har lämnat följande slutliga förslag på villkor.

Villkor 7

Halten partiklar (mätt som TSP, total suspended particles) i renad processgas får inte överskrida 1 mg/m³ normal torr gas för partiklar från katodtillverkningen och 5 mg/m³ normal torr gas för partiklar från tillverkningen av anoder. Mätning ska ske minst fyra gånger per år. Villkoret ska anses uppfyllt om angivna värden klaras vid minst tre av mätningarna.

Villkoret kan alternativt utformas som utrednings- och prøvotidsvillkor

U3. Mäta halten stoft i renad processgas för att utreda vilka villkor som ska gälla för utsläpp av stoft från verksamheten.

P5. Halten partiklar (mätt som TSP, total suspended particles) i renad processgas får inte överskrida 1 mg/m³ normal torr gas för partiklar från katodtillverkningen och 5 mg/m³ normal torr gas för partiklar från tillverkningen av anoder. Mätning ska ske minst fyra gånger per år. Villkoret ska anses uppfyllt om angivna värden klaras vid minst tre av mätningarna.

Villkor 13

Nya kemiska produkter som ska användas i processen och som har liknande egenskaper som tidigare använda får hanteras efter samråd med tillsynsmyndigheten. Om de nya kemiska produkterna har andra egenskaper än tidigare använda krävs godkännande av anmälan till tillsynsmyndigheten. Kravet gäller inte rengöringsmedel, smörjmedel och andra vanliga förbrukningskemikalier.

Villkor X

Om annat än helt tillfälliga luktolägenheter uppstår för närboende till följd av verksamheten ska bolaget skyndsamt vidta åtgärder i samråd med tillsynsmyndigheten.

U1

Under utredningstiden ska bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten utföra följande utredningar och undersökningar:

1. utreda vilken vattenrening som kan uppnås med föreslagen reningsteknik (avsnitt 9.2 i den tekniska beskrivningen), samt utreda om det behövs ytterligare rening av processvattnet och kostnaden för detta. Bolaget ska inom ramen för detta:
 - a. utreda vilka organiska ämnen från verksamheten som släpps ut i Skellefteälven, inklusive deras egenskaper, effekter av utsläppen samt behovet av ytterligare rening samt kostnaden för detta.

- b. utreda de lokala biologiska effekterna av kylvattenutsläppet och om det finns behov av ytterligare åtgärder för att minska dessa effekter samt miljönyttan av sådana åtgärder och kostnaden för detta.
- c. utreda om bolaget kan nå utsläppsnivåer för kväve som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) från anläggning med biologisk rening. Redovisa möjlig teknik och kostnader för detta.

U 4

Utreda möjligheterna till energieffektiviseringar och att utnyttja spillvärme från verksamheten. Redovisa vilka åtgärder som tekniskt möjliga att genomföra, åtgärdernas effekter och kostnader, vilka åtgärder bolaget avser vidta och motivering till varför övriga redovisade åtgärder inte är rimliga.

Delegationsvillkor

- A. Skäliga skyddsåtgärder för att motverka buller under anläggningsskedet och undantag för bullrande arbeten vid andra tidpunkter än som anges i villkor 2.

Skellefteå kommun, Bygg- och miljönämnden

Skellefteå kommun, Bygg- och miljönämnden har yttrat sig och anfört bl.a. följande.

Sammanfattning

Bygg- och miljönämnden tillstyrker att Northvolt AB får tillstånd att etablera och bedriva tillverkning av litiumjonbatterier, metalloxider och grafitelektroder enligt ansökningshandlingarna.

Bygg- och miljönämnden har lämnat följande synpunkter på ansökan:

Natur

- Nämnden anser att det bör förtydligas vilka försiktighetsåtgärder som ska gälla för naturmiljön. Det bör framgå vilka grönytor som ska sparas eller skapas och vad syftet är med dessa ytor.
- Fladdermusinventeringen framhåller hur viktigt det är med miljöer som inte är påverkade av störningar från ljus och den ger även enkla förslag på hur stör-

ningen kan begränsas. Nämnden anser att bolaget bör föreslå försiktighetsåtgärder så att den ljusstörning som uppkommer kan minimeras.

Buller

- Nämnden anser att bolaget utifrån beskrivning i handlingarna verkar kunna uppnå de riktvärden för buller som finns genom att vidta de föreslagna åtgärderna för att motverka buller. Det är positivt att verksamheten kontrollerar buller vid start och även vid klagomål och att kontrollerna ska göras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar.
- De bullervärden som ska gälla under byggtiden bör preciseras i villkor 2 och även de krav som ska gälla för vibrationer bör skrivas ut i sin helhet i villkor 3.

Statusrapport

- I Skellefteå är det vanligt att i grundläggningsarbete använda järnsand. Nämnden undrar om detta kan påverka den bedömning som gjorts i statusrapporten. Om materialet används i grundläggningen som görs innan bolaget får tillgång till fastigheten anser nämnden att mängden järnsand som används behöver skrivas in i statusrapporten eftersom det kan bedömas som en förorening när verksamheten avslutas.

Kemiska produkter

- Nämnden anser att det är viktigt att bolaget arbetar för att kunna byta ut speciellt lösningsmedlet NMP och föreslår att ett utredningsvillkor sätts för att reglera denna process.
- Enligt villkoret 13 föreslår bolaget att det ska krävas godkännande av tillsynsmyndigheten om nya kemiska produkterna som har andra egenskaper än tidigare ska användas. Nämnden anser att det är viktigt att påpeka att om nya kemiska produkter ska användas i verksamheten kan utredning av påverkan på recipienten behöva göras innan beslut om ny produkt tas.

Luftutsläpp

- Bolaget beskriver att det teoretiskt inte ska vara möjligt att vätefluorid bildas då torkningen i den aktuella processen sker vid lägre temperatur än 150 grader Celsius, då bildning av gasen kan ske. Bolaget föreslår ett utredningsvillkor,

U2, för att mäta förekomsten av vätefluorid i luft, samt utreda om det behöver införas ytterligare rening med anledning av detta. Nämnden skulle vilja veta vad som ska gälla under den tid då utredningen pågår. Är det möjligt att under tiden ha en temperaturmätare på utgående luft eller på annat sätt försäkra sig om att temperaturen ligger under 150 grader Celsius?

- Efter varje beskrivning av utsläpp till luft så har bolaget angivit en reningsmetod som ska användas. Nämnden har inte i detalj kontrollerat om dessa reningsmetoder är BAT (bästa tillgängliga teknik) men anser att bolaget vid förhandlingen bör förtydliga om och varför reningsteknikerna anses vara BAT. Om bolaget anser att det inte är möjligt att använda BAT bör bolaget förklara varför det inte är möjligt och beskriva skillnader och kostnader.
- Från verksamheten uppkommer depositionen av metallpartiklar i omgivningen, för nickel vid närmaste bostäder beräknas depositionen bli något över dagens bakgrundshalt. Bolaget har jämfört depositionen av metallpartiklar med tyska riktvärden då det inte finns några svenska. Nämnden anser att metalldepositionen bör jämföras mot bakgrundshalterna istället för de tyska riktvärdena. Är det möjligt att använda en reningsteknik som ger ännu mindre utsläpp av metallpartiklar?

Vattenutsläpp

- Nämnden anser att bolaget vid förhandlingen bör redogöra för hur långt blandningszonen sträcker sig nedströms i älven, eventuell miljöpåverkan av miljöskadliga ämnen inom zonen och om det finns någon risk för att kylvattnet kan kontamineras med processavloppsvatten.
- Nämnden anser att det förslag som bolaget lagt, om att utöka den samordnade recipientkontrollen i Skellefteälven med de ämnen som ingår i HVMS 2015:4 är ett bra förslag men det behöver diskuteras inom den befintliga recipientkontrollgruppen.
- Dagvattendammen kommer att vara utformad så att den möjliggör infiltration till grundvatten. Bolaget menar att det vatten som infiltrerar kommer att ge små negativa konsekvenser för grundvattnet. Efter att resterande vatten sedimenterat i dammen leds dagvattnet till Skellefteälven. Nämnden undrar om det bör finnas med någon kontroll på det vatten som infiltrerar till grundvattnet och på

utgående vatten från dagvattendammen till Skellefteälven. Skellefteå kommun har antagit en dagvattenstrategi med riktvärden för utsläpp till recipient som bör användas.

- Bolaget beskriver de halter av olika ämnen som beräknas släppas ut i provpunkt D (innan polerdammen) och utsläpp av organiska föroreningar i provpunkt B (innan utjämningsbassäng och polerdamm). Det finns inga uträkningar på vad som beräknas gå ut från verksamheten i provpunkt E, den sista utsläppspunkten från anläggningen innan det går ut i utloppsledning till älven. Nämnden anser att bolaget vid förhandlingen bör redovisa vilka mängder och halter av olika ämnen som kan gå ut i provpunkt E.
- Ett utredningsvillkor, U1, för reningen av processavloppsvatten är föreslaget och även ett prøvotidsvillkor P1. Prövotidsvärdena som angivits är de utsläpp som maximalt beräknas ska gå ut från anläggningen (jämför med MKB:n s 48). Nämnden anser att det under en prøvotid bör finnas med målsättningsvärden som bolaget tror ska kunna uppnås, går det att få ännu mindre utsläpp, vilka begränsningsvärden är miljömässigt och ekonomisk möjligt att uppnå?

Skellefteå kommun, Räddningstjänsten

Skellefteå kommun, Räddningstjänsten har yttrat sig och anfört i huvudsak följande. Räddningstjänsten har ett antal förslag till villkor som kan läggas till i miljödomstolens beslut och nedan presenteras dessa.

I Northvolts ansökan om tillstånd föreslås ett antal villkor att läggas till i mark- och miljödomstolens beslut. Räddningstjänsten vill att villkor 19 som bolaget föreslår ska ändras. Räddningstjänsten anser att störst möjlighet till att rädda personer i direkt närhet till en olycka (brand/utsläpp) uppnås om en insats kan göras i ett tidigt skede detta eftersom att tidsfaktorn är avgörande för att ha möjlighet att närma sig olycksplatsen. Denna beredskap är mer komplex än den som bolaget beskriver. Formuleringen av villkoret bör därför vara att bolaget i samråd med kommunen ska genomföra en bedömning om vilken beredskap och förmåga som bolaget ska ha och bekosta.

Bolaget beskriver faror med transporter av batterierna och att det kan bli aktuellt med att genomföra utredningar för hur detta ska ske på ett säkert sätt. Räddningstjänsten vill att en utredning genomförs och det bör därför föras in som ett villkor för tillståndet.

I kommande projektering beskriver bolaget att man kommer utreda möjlighet till kylning och nedtvättning med sprinkler för att minska risker och konsekvenser vid en brand. Räddningstjänsten anser att detta kommer bli en viktig utredning för att se effekterna av ett släcksystem och vill därför att det förs in som ett villkor i tillståndet.

Räddningstjänsten vill upplysa Northvolt och mark- och miljödomstolen om att det inte finns något utomhusalarmeringssystem i Bergsbyn där de närmast belägna bostäderna finns. Detta gör att närboende till området inte kommer att få en varning via utomhusalarmeringssystemet om en olycka inträffar. Beslut om installation av tyfoner för utomhusalarmering inom ramen för VMA - Viktigt meddelande till allmänheten - i Bergsbyn avgörs av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). I det fall MSB beslutar att ett sådant system inte installeras, önskar räddningstjänsten att bolaget villkoras att verka för att installera ett likvärdigt system för utomhusalarmering i Bergsbyn och runt fabriken omnejd.

Dessa delar har räddningstjänsten i Skellefteå kommun sett som betydande för att konsekvenserna av en olycka ska kunna minimeras. Utöver detta har vi inget att erinra i frågan om mark- och miljödomstolens beslut att ge Northvolt tillstånd.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

MSB, avdelningen för utveckling och samhällssäkerhet har yttrat sig och anfört bl.a. följande.

Gällande släckvattenutredningen anser MSB att det är utmärkt att sökanden planerar för uppsamling och omhändertagande av släckvatten i den tvådelade polerdammen.

Myndigheten vill dock inför den slutliga utformningen av brandskyddet speciellt framhålla vikten av att skum innehållande skum PFAS i möjligaste mån undviks vid

eventuell släckinsats. Om de ändå skulle komma till användning är det av största vikt att de uppsamlas och omhändertas på ett ur miljösynvinkel adekvat sätt.

Den säkerhetsrapport som bifogas ansökan beskriver enligt MSB:s uppfattning den planerade verksamheten på en detaljnivå som motsvarar vad som kan förväntas i nuvarande skede av projektet. Emellertid kan den behöva uppdateras och ändras utifrån detaljförhållandena i verksamheten när den byggs i verkligheten. MSB anser att en reviderad version, inklusive intern plan för räddningsinsatser, och med hänsyn tagen till de detaljerade driftförhållandena vid anläggningen, ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 6 månader före driftstart. I den mån behov av nya riskanalyser föreligger ska sådana genomföras och beaktas vid planeringen av produktionen samt beskrivas i säkerhetsrapporten. Tillsynsmyndigheten bör delegeras möjligheten att fastställa ytterligare säkerhetsvillkor som kan komma att behövas med anledning av den reviderade och mer detaljerade säkerhetsrapporten.

I fråga om uppdatering av säkerhetsdokument är MSB:s erfarenhet att 6 månader innan idrifttagande av verksamheten är ett vanligt slutdatum för ingivande av uppdaterade säkerhetsdokument för en ny verksamhet. Myndigheten är dock av uppfattningen att det viktigaste, oaktat när dokumenten ges in, är att det sker en kontinuerlig utveckling av säkerhetsarbetet i samråd med tillsynsmyndigheten (och även med räddningstjänsten när så är lämpligt) såväl före som efter dokumentens tillkomst. Beträffande delegering till tillsynsmyndigheten att fastställa ytterligare säkerhetsvillkor anser MSB att denna bör gälla säkerhetsrapport och intern plan generellt och inte begränsas till de punkter som listas i det föreslagna villkoret C. Detta då det redan i detta läge tycks finnas frågor som kan komma att kräva villkor som inte utan vidare täcks av villkor C (ökad användning av O₂ (g) och NMP, strömavbrott, PFAS etc) och det dessutom inte går att utesluta att andra frågeställningar kan dyka upp under processens gång.

MSB har inga synpunkter gällande tillstånd för bygg- och anläggningsarbeten eller tiden för ianspråktagande av byggnadstillståndet (igångsättningsmedgivandet). Emellertid anser myndigheten inte att det är rimligt med ianspråktagande av verksamheten som helhet förrän domen nått laga kraft.

Avseende diskussionen om föreslaget villkor 13 vill MSB påminna om att förutom bestämmelserna i miljöprövningsförordningen ska 6 § i Förordningen (2015:236) om åtgärder för att förebygga och begränsa allvarliga kemikalieolyckor (Sevesoförordningen) följas.

BEMÖTANDE

Northvolt AB har i bemötande anfört bl.a. följande.

Inledning

Såsom angavs i Northvolts komplettering daterad den 25 januari 2018 har detaljprojekteringen av anläggningen fortskridit, och anläggningens slutliga placering har nu ytterligare preciserats.

Detta innebär att övriga delar av det ursprungliga s.k. ”verksamhetsområdet” inte kommer att tas i anspråk för anläggningen, med undantag för eventuell ledningsdragnings/vägdragnings, masshantering, byggarbetsplats och avlastningsytor m.m.

Den närmare detaljprojekteringen av anläggningen har vidare visat att förbrukningen av syrgas kan komma att uppgå till ca 50 ton per dag, mot tidigare redovisade 10 ton. Lagerkapaciteten måste därför ökas till 180 ton, mot tidigare angivna 70 ton. Detta förändrar dock inte slutsatserna beträffande verksamhetens miljöpåverkan eller risker. I samband med att säkerhetsdokumenten uppdateras kommer detta dock att förtydligas, jfr. villkor 20-21. Även användningen av NMP kan komma att öka med 20 % jämfört med vad som tidigare angetts. I princip all NMP kommer dock alltjämt att kunna återvinnas, och ändringen innebär således framförallt att det filter som fångar upp den resterande procenten kommer att behöva bytas ut mer frekvent.

Northvolt accepterar ett antal av de villkorsförslag som har framförts av remissmyndigheterna, och vissa justeringar görs även av tidigare föreslagna villkor. Northvolt har för avsikt att sammanställa och presentera en reviderad (och konsoliderad) version av föreslagna villkor inför huvudförhandlingen.

Länsstyrelsen Västerbottens yttrande

Yrkanden som berör anläggningsfasen

Northvolt ställer sig positiv till länsstyrelsens förslag att bullervillkoret för anläggningsskedet kompletteras med en delegation till tillsynsmyndigheten att fatta beslut om åtgärder som bolaget behöver vidta om det förekommer upprepade överskridanden av gällande bullernivåer. Northvolt föreslår att detta läggs till i förslaget delegationsvillkor C.

Northvolt är i sak positivt till länsstyrelsens yrkande om en arbets- och tidsplan, en masshanteringsplan och ett kontrollprogram för anläggningsskedet, och kommer inom kort att sända över ett utkast till plan till tillsynsmyndigheten (länsstyrelsen) i den omfattning som länsstyrelsen har yrkat. Northvolt anser dock att nämnda plan bör kunna redovisas till tillsynsmyndigheten redan innan tillstånd till verksamheten har meddelats, och att det således inte bör föreskrivas ett särskilt villkor i denna del. Ett sådant villkor skulle utifrån formella krav kunna medföra att anläggningsarbetena måste ”stanna upp” enkom för att avvakta att fyraveckorsfristen har passerat. Northvolt har för avsikt att ta en tillståndsdom i anspråk så snart som den har meddelats (under förutsättning att den förenas med förordnande om omedelbar verkställighet). Det saknas miljömässig eller praktisk nytta med att arbetet skulle stå stilla under fyra veckor efter att tillstånd meddelats. Vidare bör planen vara ett levande dokument som kontinuerligt ses över och uppdateras i takt med att arbetena fortlöper.

Övriga yrkanden

Northvolt har grundligt utrett och redogjort för verksamhetens påverkan på miljö-kvalitetsnormer för vatten i Skellefteälven. Slutsatsen av genomförda utredningar är att verksamheten inte kommer att medverka till någon försämring av någon enskild kvalitetsfaktor över en klassgräns, eller till att någon miljökvalitetsnorm inte följs. Slutsatsen är densamma beträffande Ursviksfjärden, som ligger nedströms Skellefteälven. I Ursviksfjärden blir utblandningen med annat vatten än större.

I enlighet med önskemål från länsstyrelsen presenteras i en närmare redogörelse över verksamhetens bedömda påverkan på Ursviksfjärden.

Northvolt accepterar länsstyrelsens krav om att organiska ämnen ska innefattas i provotidsutredningen. I bilaga till yttrandet lämnas en preliminär redovisning över förväntade organiska ämnen och deras egenskaper m.m. Provotidsutredningen kommer att innefatta en utredning i enlighet med länsstyrelsens yrkande, och provotidsvillkoret föreslås kompletteras med detta. Northvolt instämmer vidare i att provotidsutredningen bör inges två år efter att verksamheten togs i drift, i stället för tre år efter att tillståndet togs i anspråk (som föreslogs inledningsvis). Det är mer relevant att knyta provotidsutredningen till starten av den faktiska driften, varför det i domen också bör tydliggöras att Northvolt ska informera mark- och miljödomstolen när verksamheten sätts igång, så att domstolen också kan bevaka provotidens utgång.

Northvolt bedömer att effekten av kylvattenutsläppet är begränsad och lokal kring själva utsläppspunkten och att några biologiska effekter av kylvattenutsläppet inte förväntas uppkomma. Northvolt kan emellertid acceptera att under en provotid, om domstolen finner det nödvändigt, mäta temperaturförändringar över tid, samt att utvärdera behovet av eventuella åtgärder. Föreslaget villkor U1 kan i så fall kompletteras på följande vis (tillägg i *kursiv* stil):

Utreda vilken vattenrening som kan uppnås med föreslagen reningsteknik (avsnitt 9.2 i den tekniska beskrivningen), samt utreda om det behövs ytterligare rening av processvattnet och kostnaden för detta. *Inom ramen för utredningen ska även de lokala biologiska effekterna av kylvattenutsläppet utredas och om det finns behov av ytterligare åtgärder för att minska dessa effekter samt miljönyttan av sådana effekter och kostnaden för detta.*

Northvolt kommer att genomföra en referensprovtagning i Skellefteälven uppströms utsläppspunkten, men nedströms Skellefteå samhälle, innan produktionsstart.

Diskussion pågår för närvarande med övriga deltagare i det samordnade recipientprogrammet om att lägga till en provtagningspunkt inom angivet område inom ramen för recipientprogrammet, samt att lägga till analys av de ämnen som före-

kommer i Northvolts processvatten samt övriga metaller för vilka gränsvärden anges som miljö kvalitetsnorm för ytvatten.

Northvolt ställer sig positiv till att komplettera kontrollprogrammet med ytterligare mätningar inom ramen för den samordnade recipientkontrollen för Skellefteälven, se ovan. Risken för försämring av Skellefteälvens status har dock redan utretts av Northvolt, och kommer att prövas inom ramen för det nu aktuella målet. Northvolt kan dock ändå åta sig att följa upp haltpåslaget i älven m.m. Den närmare omfattningen av detta bör regleras inom ramen för löpande tillsyn.

Såsom Northvolt redogjort för inledningsvis har anläggningen, efter närmare detaljprojektering, flyttats något i jämförelse med den tidigare redovisade placeringen.

Den närmare projekteringen har också visat att det är svårt att få till en gynnsam infiltration genom den tilltänka dagvattendammen, då berg ligger för nära markytan och stora mängder berg skulle behöva tas bort för att skapa en konstgjord infiltration. Northvolt har med anledning härav behövt justera sin strategi för dagvattenhanteringen inom anläggningen något.

Den justerade dagvattenlösningen innebär att uppkommet dagvatten ska avrinna från hårdgjorda ytor med fall ut mot kontrollerade grönytor (gräsbeklädda svackdiken). Vid parkeringsytor och liknande avrinner vattnet till krossdiken med makadam, för att fånga upp exempelvis oljeföreningar. Från grönytor och diken förs dagvattnet vidare för att sedan samlas i ett antal täta dammar på området (två eller möjligen tre stycken) där det kommer att ske en sedimentation och utjämning. Dammarna förses med avstängningsbar ventil för att förhindra spridning av förorening vid en olycka. Dammarna kan vid behov slamsugas eller tömmas.

I bilaga till yttrandet presenteras en principskiss för den planerade dagvattenhanteringen inom anläggningen. Det renade vattnet avleds därefter för rening och utjämning till närmaste dike eller kommunal va-anläggning. Länsstyrelsen anser att

mängden föroreningar som kan nå recipienten som dagvatten inte är obetydlig. Northvolt delar inte denna uppfattning.

Det dagvatten som uppkommer motsvarar normala parkerings- och körytor. Det skiljer sig inte från andra ytor av motsvarande slag. Genom föreslagna försiktighetsmått kommer behandlat dagvatten att ha låga föroreningshalter. Vid brand eller olycka kommer dagvattensystemet att stängas av och föroreningarna omhändertas i dagvattendammarna. En eventuell förorening ska inte kunna följa med dagvattnet ut till recipient.

Såsom framgår av ansökningshandlingarna kommer verksamhetens utsläpp till luft att bli begränsat. För metallpartiklar kommer utsläppen, efter rening av förfilter med efterföljande HEPA-filter, att kunna begränsas till högst 1 mg/m³ normal torr gas, och för övriga partiklar till 5 mg/m³ normal torr gas. Den förväntade nivån förväntas dock bli lägre, och sannolikt kommer det att bli svårt att uppmäta några haltnivåer överhuvudtaget.

I samband med att anläggningen tas i drift kommer Northvolt att genomföra s.k. ”leveranstester” för att verifiera att utsläppen är förväntat låga (d.v.s. att ovan angivna nivåer innehålls) och att reningsutrustningen fungerar. Uppföljande kontrollmätningar är sedan rimligt att göra en gång per år, för kontinuerlig bekräftelse. Dessa kontrollmätningar utförs av en extern mätfirma, och kostar ca 40 000 kr per mättillfälle att genomföra.

Att reningsutrustningen fungerar bekräftas dock framförallt genom kontroller av själva reningsutrustningen. I den löpande egenkontrollen av verksamheten kommer filtrens funktion att kontrolleras genom mätning av differenstryck över dem. Så länge filtren fungerar kommer de aktuella utsläppsnivåerna om 1 mg/m³ för metaller och 5 mg/m³ för övriga partiklar att innehållas. Mot bakgrund av att uppföljning således huvudsakligen sker genom en kontroll av mätutrustningen är det olämpligt att föreskriva begränsningsvärden. Det av Northvolt föreslagna villkoret, att reningsutrustningen ska vara dimensionerad för att klara ovan angivna utsläppsnivåer, utgör en tillräcklig skyddsåtgärd.

Beträffande NMP är det inte möjligt att föreskriva begränsningsvärden, eftersom att de förväntade haltnivåerna är så låga att det rent mättekniskt är svårt att genomföra en tillförlitlig mätning. Exempelvis kommer haltnivåerna av NMP att understiga 2 mg/Nm³ i utsläppet vilket motsvarar <1 ppm propanekvivalenter vid mätning med kontinuerligt flamjoniseringsinstrument (FID), som är den vedertagna mätmetoden. Detektionsgränsen för FID-instrument brukar anges som 1 ppm för ackrediterade mätverksamheter och i de låga haltnivåerna är mätosäkerheten ±1 ppm (dvs. 100 % mätosäkerhet). Detta innebär att enbart kontinuerlig mätning inte kan användas för att säkerställa ett villkor på 2 mg NMP/Nm³. Det är här viktigare att kontrollera reningsteknikens funktion än att försöka mäta det faktiska utsläppet. Sammanfattningsvis är det således inte möjligt att fastställa ett villkor som i praktiken är omöjligt att kontrollera.

Lukt

Det förväntas inte uppkomma luktstörningar för närboende, vilket nu föreslaget villkor antyder. För det fall att det mot förmodan skulle uppstå sådana luktstörningar kan denna fråga inte anses reglerad enligt 24 kap. 1 § miljöbalken och tillsynsmyndigheten kan således ingripa tillsynsvägen. Northvolt är ändå beredd att acceptera någon typ av villkor i denna del för det fall domstolen anser att villkoret behövs. Ett villkor bör i sådana fall utformas mindre ”subjektivt”.

Villkor om HF

Såsom angetts i ansökningshandlingarna förväntas HF, teoretisk sett, inte uppkomma i verksamheten, eftersom att torkning sker vid en temperatur där PVDF inte sönderfaller.

Northvolt har för säkerhets skull föreslagit att eventuell förekomst av HF i luft ska utredas under en provotid, samt om detta i så fall påkallar ytterligare behov av rening. Länsstyrelsen har anfört att mätning av HF bör ske direkt efter produktionsstart, och att åtgärder ska vidtas så snart annat än obetydliga mängder HF detekteras.

Northvolt har inga invändningar mot länsstyrelsens villkorsförslag, och mätning kommer att ske enligt en standardmetod där man gör stickvisa kontroller i avluften,

då uttagna prover fordrar analys vid laboratorium. Northvolt föreslår att länsstyrelsens förslag läggs till som en provisorisk föreskrift, P4, att komplettera det föreslagna utredningsvillkoret U2. Northvolt föreslår följande villkorsformulering:

- Under provotiden ska förekomsten av HF i luft regelbundet kontrolleras genom stickvisa kontroller i avluften. Kontrollerna ska ske månadsvis under driftens sex första månader, och kan sedan avta efter samråd med tillsynsmyndigheten och mot bakgrund av analyserade resultat. Om annat än obetydliga mängder HF detekteras ska bolaget så snart som möjligt vidta åtgärder för att minska utsläppet.

Energi

Northvolt har i sin ansökan redovisat att energifrågan är central för Northvolt, då batteritillverkning av nu aktuellt slag är en energiintensiv verksamhet. En förutsättning för nå en god konkurrenskraft är således att ha en energisnål och energieffektiv anläggning.

Northvolt har föreslagit två villkor i förhållande till energihushållning, se villkorsförslag 22 och 23. Villkoren syftar till att reglera att det inom anläggningen ska bedrivas ett medvetet och aktivt arbete med energihushållning och energieffektivisering som tillsynsmyndigheten får insyn i och kontroll över, samt med möjligheter för tillsynsmyndigheten att formulera konkreta krav. Då den ansökta verksamheten är en ny verksamhet finns goda förutsättningar att redan tidigt fatta investeringsbeslut där en god energihushållning beaktas. Att verksamheten är helt ny i sitt slag i Sverige innebär emellertid att det inte finns färdiga lösningar för energifrågorna. Med anledning härav har Northvolt föreslagit villkor som innebär att bolaget, i takt med att verksamheten utvecklas, fortlöpande och kontinuerligt kartlägger verksamheten, och utifrån denna kartläggning vidtar åtgärder för att minimera energiåtgången från verksamheten. Northvolt anser att föreslagna villkor, till skillnad från föreslaget provotidsvillkor, i ett längre perspektiv gynnar en god energihushållning. Risken med att energifrågan i stället utreds inom ramen för en provotid är att frågan ses som avslutad inom två år och att det fattas kortsiktigt goda beslut, som senare visar sig otillräckliga, eller svåra att införliva i verksamheten. Med anledning härav vidhåller Northvolt att energihushållningsfrågan regleras i enlighet med tidigare förslag.

Vad gäller frågan om att utnyttja spillvärme i verksamheten så deltar Northvolt exempelvis i en förstudie inom ramen för VINNOVA:s, Energimyndighetens och Formas program för ”Process-industriell IT och Automation”, som syftar till att göra en övergripande energikartläggning och utifrån ett systemperspektiv för energisystemet utvärdera möjliga planerings-, modellerings-, optimerings- och visualiseringslösningar för energiflöden från anläggningen till fjärrvärmenätet. Möjligheten att nyttja verksamhetens spillvärme kommer att ingå som en självklar del av den föreslagna kartläggningen och energihushållningsplanen som ska redovisas till tillsynsmyndigheten löpande.

Mausjaur sameby

Mausjaur sameby kan inte betraktas som särskilt berörd av den planerade verksamheten. Såsom framgår av samrådsredogörelsen har Northvolt ändå sänt ut en särskild samrådsinbjudan till Mausjaur sameby. Utskicket skedde den 4 september 2017. Mausjaur sameby inkom inte med några synpunkter med anledning av inbjudan, och Northvolt kontaktade då samebyns ordförande per telefon i mitten av oktober 2017 för att efterhöra om samebyn ändå kunde ha några synpunkter med anledning av den planerade verksamheten. Northvolt har inte mottagit några synpunkter från samebyn.

Olyckor

Parterna är överens om hur riskanalysen, säkerhetsrapporten, handlingsprogrammet samt den interna planen för räddningsinsatser bäst hanteras. Northvolt vill med anledning av länsstyrelsens yttrande dock redan nu anföra följande.

Att kasserade/felaktiga batterier inte nämns under punkten 5.1.2.8 i säkerhetsrapporten beror på ett förbiseende. Detta kommer att justeras i samband med att säkerhetsrapporten uppdateras i enlighet med villkor 20.

Beträffande frågan om handlingsprogrammet avses med ”arbetstillstånd” endast sådana arbeten som är tillfälliga och saknar färdiga instruktioner, d.v.s. sådana arbetsuppgifter som kan kategoriseras som icke-ordinära arbetsuppgifter. Riskfyllda ”ordinarie” arbetsuppgifter kommer däremot att vara styrda av instruktioner som tas

fram med ett riskbaserat arbetssätt, och som justeras i händelse av tillbud, ny kunskap, ändrat arbetssätt etc. Texten i handlingsprogrammet kommer att justeras för att tydliggöra detta. Beträffande handlingsprogrammet vill Northvolt även förtydliga att även en riskanalys kommer att genomföras innan någon förändring av verksamheten sker som kan påverka risken för en allvarlig kemikalieolycka.

Länsstyrelsen har anfört att man instämmer med Northvolt att en intern plan för räddningsinsatser inte går att slutföra förrän tillstånd är meddelat, men att det är viktigt att planen framgent utformas i samråd med räddningstjänsten. Northvolt bekräftar att den interna planen för räddningsinsatser kommer att utformas i samråd med räddningstjänsten. Denna ligger även till grund för Northvolts samverkan med kommunen i framtagandet av kommunens plan för räddningsinsatser, jfr. villkorsförslag 21.

Vad gäller miljöriskanalysen och valet av grovriskanalys som riskanalysmetod hänvisas till bilaga. För det fall att verksamhetens framgent skulle ändras eller utökas kommer givetvis nya konsekvensanalyser av exempelvis spridning av farliga ämnen vid en olycka att göras, liksom en ny analys av säkerhetsavstånd etc. att genomföras, i enlighet med gällande lagstiftning.

Länsstyrelsen har beträffande bilaga D.3 till ansökan (Konsekvensberäkning spridning av brandgaser – vätefluorid) anfört att även hanteringen av kasserade batterier bör omnämnas under avsnitt 3.1.3. Northvolt bekräftar att detta kommer att justeras i den uppdaterade bilagan.

Villkor 18

Northvolt har ingenting att invända mot att detta regleras i ett villkor, och föreslår att villkor 18 justeras på följande vis (tillägg i *kursiv* stil):

Kasserade och felaktiga battericeller ska förvaras på sådant sätt att dominoeffekter inom verksamheten förhindras. *Kasserade och felaktiga batterier ska förvaras avskilt i en särskild byggnadsdel eller separat byggnad med automatiskt släck- och larmsystem eller liknande.*

Villkor 22

Northvolt instämmer med länsstyrelsen, på av länsstyrelsen angivna grunder, att villkorsförslag 22 bör strykas.

Strömavbrott

Frågan om hur ett strömavbrott kan påverka anläggningen och dess säkerhetsbarriärer samt vilka åtgärder som behöver vidtas för att undvika eller lindra en sådan situation är frågor som kommer att hanteras inom ramen för den uppdaterade säkerhetsrapporten, jfr. villkorsförslag 20. Northvolt har, i samråd med Northvolts riskkonsult, bedömt att dessa frågor lämpligen hanteras när samtliga system ska installeras och mer relevanta överväganden och bedömningar kan göras. I samband med huvudförhandlingen kan Northvolt emellertid, på ett generellt plan, redogöra för hur ett strömavbrott typiskt sett skulle kunna påverka anläggningen, samt vilka alternativa skyddsåtgärder som i dagsläget bedöms som möjliga i en sådan situation. En mer detaljerad beskrivning bör dock anstå till dess att anläggningen och dess system är på plats. Northvolt är dock väl medvetet om att detta är aspekter som ska beaktas.

Flytt av ”flislagret”.

Flislagret ligger i verksamhetsområdets nordvästra hörn och tillhör Hedensbyns kraftvärmeverk (som ägs av Skellefteå Kraft), se Figur 15 och Tabell 4 i MKB:n. Såsom angavs i Northvolts komplettering daterad den 25 januari 2018 utgör ”verksamhetsområdet” det område som Northvolt utrett för att finna den optimala placeringen av anläggningen, dragning av ledningar, vägar m.m. Verksamhetsområdet är ca 100 ha stort, och konsekvensbedömningar i MKB:n m.m. har gjorts med utgångspunkt att anläggningen skulle kunna komma placeras var som helst inom det s.k. verksamhetsområdet.

Behovet av att flytta flislagret togs upp i ett tidigt samrådsskede, då även en eventuellt egen syrgasanläggning inom verksamhetsområdet diskuterades. Beroende på syrgasanläggningens teknik *kan* kolväten som når syrgasanläggningen (exempelvis genom en brand i flislagret) innebära förhöjda risker för explosion. I den nu ansökta verksamheten ingår inte tillverkning av syrgas, varför frågan avfärdades.

Vidare har anläggningen flyttats ett hundratal meter österut, jämfört med vad som förutsågs i samrådet (då hela verksamhetsområdet utgjorde en potentiell plats för etablering av anläggningen). Baserat på den nu föreslagna slutliga placeringen av anläggningen bedömer Northvolt att flislagret inte behöver flyttas, då det inte utgör någon säkerhetsrisk för Northvolts verksamhet, och vice versa.

Avslutningsvis, vad gäller frågan om riskhantering, noterar Northvolt att länsstyrelsen tillstyrker att tillsynsmyndigheten vid behov får fastställa närmare villkor för skäligen skyddsåtgärder enligt villkor 14, 16, 18 och 19, jfr. förslaget delegationsvillkor C.

Kemikalier

Northvolt har principiellt inget emot länsstyrelsens förslag att villkor 10 bör utökas, bl.a. med att, bl.a., dubbelmantlade behållare ska få användas i stället för invallning m.m (bortsett från delen som handlar om golvbrunnar), och vill därför anföra följande.

Såsom anges i den tekniska beskrivningen kommer anläggningen att ha ett avstängningsbart avloppssystem för omhändertagande av eventuellt spill av farliga ämnen. I dessa anläggningsdelar kommer golvbrunnar således att finnas, varför Northvolt motsätter sig länsstyrelsens förslag att golvbrunnar eller golvavlopp inte får finnas där flytande kemiska produkter eller flytande farligt avfall *hanteras*. Brunnarna – och det avstängningsbara avloppssystemet – utgör tvärtom en extra skyddsåtgärd i tillägg till förslaget villkor 10.

Det finns däremot skäl att inte ha golvbrunnar i invallningar/cisternrum där flytande kemiska produkter *förvaras*. En del av de aktuella flytande kemikalierna kommer även att omfattas av Sprängämnesinspektionens föreskrifter (SÄIFS) om hantering av brandfarliga vätskor. Enligt dessa krav ska det gå att dränera invallningar utomhus, eftersom att man vid en brand i närheten kommer att kyla dessa tankar med vattenpåföring på utsidan av tanken som sedan samlas upp i dess invallning. För att invallningen i detta fall inte ska svämma över behöver den ha ett avlopp som går att öppna under pågående brand. I Northvolts fall kommer detta släckvatten att

kunna ledas till en specifik uppsamlingsdamm. Det går alltså inte att ställa ett generellt krav på att man inte kan ha avlopp som omfattar förvaring av flytande kemikalier utomhus. Vidare skiljer man i föreskriften på begreppen hantering och förvaring.

Northvolt föreslår att villkor 10 anpassas utifrån länsstyrelsens synpunkter och utifrån en anpassning till kraven och vokabulären i MSB:s föreskrifter.

Northvolt anser inte att det finns ett behov av att i villkor 10 ställa krav på märkning av behållare. Ett sådant krav följer redan av 20 § i arbetsmiljöverkets föreskrifter (AFS 2011:19) om kemiska arbetsmiljörisker. Nedan föreslås en justerad lydelse av villkor 10 utifrån inkomna synpunkter. Den närmare utformningen av det föreslagna villkoret kan lämpligen diskuteras vid den planerade huvudförhandlingen.

- Flytande kemiska produkter för drift och underhåll samt flytande farligt avfall som uppkommit inom verksamheten ska förvaras inomhus eller invallat under tak samt på ett för produkten beständigt och tätt underlag, om inte annat medges av tillsynsmyndigheten. Uppsamlingsvolymen inom invallning ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym.

Dubbelmantlade behållare får användas istället för invallning. Behållare ska vara skyddade mot påkörning. Förvaringstankar för kemiska produkter ska vara försedda med erforderliga larm och överfyllnadsskydd.

Golvbrunnar eller golvavlopp får inte finnas där flytande kemiska produkter eller flytande farligt avfall förvaras inomhus. Tömning av avlopp från invallningar utomhus ska ske på ett kontrollerat sätt.

Fasta kemiska produkter och fast farligt avfall ska förvaras på ogenomsläppligt underlag under tak eller invallat.

Villkor 13

Northvolt vill med anledning av länsstyrelsens förslag att villkor 13 ska utgå anföras följande.

Under samrådsfasen, men även vid underhandskontakter med olika myndigheter, har det framkommit önskemål om att Northvolt tydligt redovisar vilka huvudsakliga kemikalier som kommer att användas i processen. Med anledning härav har Northvolt sammanställt och redovisat en specifik råvaru- och kemikalielista, se exempelvis avsnitt 5.3 i MKB:n. I takt med att utvecklingen av litiumjonbatterier fortlöper – en utveckling som Northvolt i allra högsta grad avser att vara del av – kan det dock inte uteslutas att ingående processkemikalier byts ut mot andra. Detta är också ett led i att kunna leva upp till produktvalsprincipen enligt 2 kap. 4 § miljöbalken och det vore märkligt om villkoren skulle försvåra sådana utbyten.

Mot bakgrund av att Northvolt befinner sig i en bransch under mycket snabb utveckling, och då användningen av olika typer av kemiska produkter utgör en del av verksamhetens kärna, är det viktigt att det i tillståndet regleras en rutin för hur nya kemiska produkter bör få användas i processen. Det bör, för tydlighets skull gentemot myndigheter och andra, även framgå av tillståndet att användandet av en processkemikalie som inte redovisats i ”listan” inte per automatik innebär en ändring av verksamheten. Med anledning härav önskar Northvolt att föreslaget villkor 13 kvarstår. Nämnade villkorsförslag innebär inte någon inskränkning av när tillstånd eller anmälan krävs enligt miljöprövningsförordningens bestämmelser, men varje utbyte av kemikalier vars egenskaper inte innebär att miljöpåverkan förändras eller som bidrar till att minska påverkan, ska inte behöva hanteras som en anmälningspliktig ändring av verksamheten, samtidigt som tillsynsmyndigheten hålls informerad.

Statusrapporten

Northvolt kompletterar statusrapporten med uppgifter i enlighet med länsstyrelsens förslag. Det finns skäl att i sammanhanget påminna om syftet med en statusrapport. En statusrapport ska utföras för att fastställa hur föroreningsituationen var på en viss plats när en verksamhet påbörjades. När verksamheten avslutas ska marken återställas minst ner till den nivå som förelåg vid tidpunkten för påbörjandet. För det fall det fanns föroreningar som inte påträffades vid utförandet av statusrapporten är det verksamhetsutövaren som står risken för att behöva sanera bort sådana föroreningar

som denne inte har orsakat. Det ligger således i verksamhetsutövarens intresse att påtala de föroreningar som fanns vid tidpunkten för påbörjandet av verksamheten.

När det gäller den planerade verksamheten kommer den att placeras inom ett område som idag består av produktionsskog. Det finns inget som tyder på att det har bedrivits någon industriell verksamhet av betydelse inom området. Sannolikheten att påträffa föroreningar är mycket begränsad. Såsom framgår av statusrapporten är verksamhetsområdet inte förorenat annat än inom mindre områden, exempelvis vid transformatorstationen. I den mån dessa föroreningar kommer att beröras av anläggningsarbeten kommer de att omhändertas, och det är i samband härmed som en avgränsning av förorenade massor bäst bedöms. Det kan dock inte uteslutas att ytterligare föroreningar påträffas under anläggningsarbeten, även om det är osannolikt. I sådana fall kommer tillsynsmyndigheten att informeras enligt 10 kap. 11 § miljöbalken, och även en sådan förorening kommer att omhändertas i den mån den berörs av anläggningsarbetena. För det fall det blir frågan om någon mer väsentlig avhjälpandeåtgärd föreligger en anmälningsskyldighet enligt 28 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. I övrigt visar den redovisade statusrapporten att marken inte kan anses förorenad och Northvolt kommer såldes, för det fall att det påträffas föroreningar efter det att verksamheten avslutas, att ha en skyldighet att sanera ner till en nivå som får anses vara icke-förorenad. Den statusrapport som har upprättats är mer än tillräcklig för sitt syfte, och innehåller de tekniska data som behövs för att kunna göra en likvärdig undersökning vid en eventuella framtida avveckling av verksamheten. Beträffande osäkerheter och begränsningar av statusrapporten hänvisas till avsnitt 12.4 i statusrapporten.

Efterbehandling och avveckling

En verksamhetsutövare är skyldig avhjälpa eventuella föroreningar enligt 10 kap. miljöbalken – minst till den nivå som följer av statusrapporten (jfr. 10 kap. 5 a § miljöbalken). Länsstyrelsen har anfört att efterbehandlingsansvaret även behöver förtydligas i ett villkor.

Mot bakgrund av länsstyrelsens yrkande föreslår Northvolt, om domstolen anser det nödvändigt, att tillståndet förenas med följande villkor rörande frågan om efterbehandling.

- Bolaget ska i god tid före en nedläggning av hela eller delar av verksamheten inge en avvecklingsplan till tillsynsmyndigheten för godkännande. Avvecklingsplanen ska innefatta frågor som avser omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall, samt redovisa behov av utredningar för att fastställa eventuella föroreningar. Avsikten med åtgärderna i planen skall vara att säkerställa att nödvändiga åtgärder vidtas för att undvika föroreningsrisker och att säkerställa att åtgärder vidtas för att återställa fastigheten i ett från miljösynpunkt tillfredsställande skick.

Uppgifterna ska inges till tillsynsmyndigheten senast sex månader innan verksamheten avvecklas.

Bygg- och miljönämnden i Skellefteå kommuns yttrande

Natur - grönytor

Såsom Northvolt angav i sin komplettering till mark- och miljödomstolen daterad den 25 januari 2018 kommer inte fler ytor än vad som är nödvändigt för anläggningen att hårdgöras, vilket innebär att stora delar av det som benämns ”verksamhetsområdet” fortfarande kommer att bestå av naturmark. I och med detaljplaneläggandet av marken för industriändamål innebär det dock att grönytor kan komma att omvandlas, och att marken tas i anspråk för detta ändamål i framtiden.

Fladdermöss

Beträffande frågan om fladdermöss är den planerade verksamheten belägen inom den del av kommunens planområde som förordades i fladdermusinventeringen. Som skyddsåtgärder i fladdermusinventeringen föreslogs bl.a. att skog bör sparas i planområdets östra delar (d.v.s. utanför det nu aktuella verksamhetsområdet). Vidare föreslogs att lampor bör förses med rörelsedetektorer i så stor utsträckning som möjligt, att svaga nedåtriktade LED-lampor bör användas samt att fasadbelysning eller belysning mot skog bör undvikas åtminstone under sommartid.

Området mellan planområdets östra del, som inte är en del av det s.k. verksamhetsområdet, och anläggningen består av skogsmark. Det finns således en ”naturlig

avgränsning” mellan området mot kusten och anläggningen. Northvolt avser att använda LED-belysning och nedåtriktade lampor i största möjliga mån. Lampor kommer inte heller att vara riktade direkt mot skog – däremot kan det finnas ett behov av belysning av ytor och byggnader, bl.a. av säkerhetsskäl. Mot bakgrund av ovan bedömer Northvolt att störningen för fladdermöss kommer att bli begränsad.

Buller

Northvolt har principiellt inget emot nämndens förslag när det gäller buller, då det inte innebär någon ändring i sak, men ifrågasätter om ytterligare preciseringar av villkoret är motiverat. Bullrande arbeten styrs till vardagar. Frågan om buller under anläggningsskedet bör kunna hanteras tillsynsvägen. Anläggningsarbetena motsvarar ett normalt större byggprojekt och ligger inte i omedelbar anslutning till bostäder. Den föreslagna regleringen bör kunna anses tillräcklig. För det fall domstolen anser det motiverat föreslår dock Northvolt att villkorsförslag 2 justeras på följande vis (tillägg i kursiv stil):

- *Bolaget ska under anläggningsskedet tillämpa Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser (NFS 2004:15). Under anläggningsskedet får bullrande arbeten som riskerar att medföra buller utöver Naturvårdsverkets riktvärden för buller från byggplatser endast utföras helgfri vardag kl. 07.00-19.00.*

Vad gäller frågan om vibrationer så kommer bl.a. en riskanalys att upprättas enligt SS4604866 för att vidare utreda behovet av kontrollåtgärder såsom syneförrättning (sprickbesiktning) samt vibrationsmätning. Några skadliga vibrationer i byggnader, t.ex. för närboende, förväntas dock inte uppkomma. Northvolt anser med anledning härav att det nu föreslagna villkoret angående vibrationer utgör en tillräcklig skyddsåtgärd, och Northvolt ser ingen egentlig anledning att omskriva villkoret på så sätt som nämnden gett uttryck för.

Statusrapport

För det fall det blir aktuellt att använda järnsand i anläggningsarbeten får det hanteras som en anmälningspliktig mindre ändring av den tillståndsgivna verksamheten. För det fall järnsand används kommer statusrapporten kompletteras med den uppgiften.

Kemiska produkter

Såsom angetts i ansökningshandlingarna kommer Northvolt att arbeta aktivt med att fasa ut NMP ur tillverkningsprocessen. Baserat på nuvarande kunskap och forskning är det dock inte sannolikt att tro att ett substitut till NMP för tillverkning av litiumjonbatterier kommer att finnas på marknaden inom ramen för tiden en prövotid. Att utreda frågan om NMP under en prövotid är således inte meningsfullt – frågan är långt mer komplex, och NMP kommer troligtvis att behöva användas parallellt med andra ämnen under flera års sikt, i takt med att Northvolt och andra aktörer testar andra alternativ för att hitta ett annat lösningsmedel i katodprocessen. I samband med den årliga miljörapport som ska ges in till tillsynsmyndigheten kommer Northvolt att beskriva hur arbetet med att fasa ut NMP går, samt vilka åtgärder som under året vidtagits samt kommer att vidtas för att hitta andra alternativa lösningsmedel för verksamheten.

När det gäller att nämnden har anfört att utredning av påverkan på recipienten kan behöva göras innan beslut om användandet av ny kemisk produkt godkänns anger bolaget följande.

För det fall att det skulle användas en kemisk produkt som har andra egenskaper som kan komma att förändra påverkan på miljön kommer detta att vara en anmälningspliktig eller tillståndspliktig ändring av verksamheten. För sådana ändringar/byten av kemikalier som helt saknar betydelse ur miljö- och hälsoskyddssynpunkt föreslår Northvolt en enklare hantering genom villkorsförslag 13.

Luftutsläpp

Northvolt hänvisar i denna del till vad som anförts ovan och att den föreslagna luftreningstekniken utgör BAT.

Frågan om verksamhetens deposition av metaller i förhållande till dagens bakgrundshalt redovisas i MKB:n. Såsom anges i MKB:n visar spridningsberäkningar att exempelvis tillskottet av nickel från verksamheten vid närmaste bostäder maximalt är i paritet med den mycket låga bakgrundshalten (som är ca 1–2 ng/m³ – d.v.s. miljarddel i kubikmeter luft). I stället för att endast sätta ett litet tillskott i relation till

en redan låg bakgrundhalt – samt den betydligt högre miljökvalitetsnormen om 20 ng/m³ – anser Northvolt det relevantt att även jämföra med tyska riktlinjer, för att få en uppfattning om verksamhetens reella betydelse.

Vattenutsläpp

Under sommartid på natten, när elbehovet är litet, kan det under vissa timmar i princip vara s.k. ”nolltappning” från den uppströms belägna kraftstationen Kvistforsen. Detta innebär att vattnet i älven vid dessa tidpunkter kan vara mer stillastående än annars, vilket innebär att omblandningen av processavloppsvatten i älven inte sker ögonblickligen. Det bör noteras att de halter som Northvolt baserat sina beräkningar på, t.ex. i frågan om påverkan på Skellefteälvens vattenkvalitet, är utgående halter från verksamheten i punkt D, d.v.s. innan sammanblandning med eventuellt kylvatten.

Inget av de ämnen som kommer att finnas i processavloppsvattnet kommer att överstiga maxhalter för MKN. Det är bara nickel som kan förekomma i processvattnet i en halt som överstiger årsmedelvärdet för MKN, som är 4 µg/l (biotillgängligt nickel), och då bara i en halt på 20 µg/l, vilket endast kräver en utspädning fem gånger för att klara gränsvärdet. Flödet på processvattnet är 0,03 m³/s i sig, vilket innebär en spädning med 33 gånger, även om flödet i älven endast uppgår till ett absolut minimum. Det uppkommer således ingen blandningszon med halter som överstiger maxhalter för MKN. I denna beräkning är det vidare inte medtaget att vattnet även blandas med opåverkat kylvatten från Hedensbyverket.

Eftersom processvattnet är så rent bedöms inga risker uppkomma vid intag av kylvatten ens när vattnet är stillastående vid utsläppspunkten och intagspunkten.

Angående recipientkontrollen har Northvolt påbörjat diskussioner med den befintliga recipientkontrollgruppen och diskussionen har varit mycket positiv och konstruktiv.

Angående dagvattenhanteringen har Northvolt har redovisat justeringar av den planerade dagvattenhanteringen i sitt svar till länsstyrelsen (se ovan). De riktvärden

för utsläpp till recipient som nämnden hänvisar till bör kunna uppfyllas med marginal med den föreslagna hanteringen.

När det gäller frågan om varför halterna mäts i punkt B och D (innan polerdammen) och inte efter polerdammen (punkten E) uppger bolaget följande. Skälet till att halterna mäts innan de når polerdammen är för att polerdammen förväntas bidra till en ”utspädningseffekt”, då även verksamhetens kylvatten leds till polerdammen. Vidare blir mätosäkerheten större när flödena späds ut. Av den anledningen är det mer rättvisande att mäta utgående halter *innan* de når polerdammen, för att på så sätt kunna följa upp att installerad reningsteknik fungerar. Mätning av pH och temperatur kommer däremot att ske i punkten E, innan utsläpp sker till Skellefteälven. Det föreslagna provotidsvillkoret P2 anger att pH ska mätas i punkt B, men det ska rätteligen vara punkt E.

När det gäller nämndens önskemål att den föreslagna provisoriska föreskriften beträffande renat processavloppsvatten bör kompletteras med målsättningsvärden, som bolaget tror ska kunna uppnås uppger bolaget följande.

De föreslagna halterna i villkor P.1 innebär krav på en mycket hög reningsgrad. Northvolt har en ambition att tillverka världens grönaste batteri, med så liten påverkan på miljön som möjligt. I denna ambition ligger att Northvolt, vid anläggandet av verksamheten, kommer att installera en reningsutrustning i mycket hög klass och som ger mycket låga utsläpp. Inom ramen för föreslaget utredningsvillkor U.1 ligger dock att Northvolt ytterligare ska utreda om vidare rening behövs samt kostnaden för detta. Under provotiden, som bör följa övriga provotidsutredningar i målet om två efter det att verksamheten togs i drift, kommer utgående halter att vara på en låg nivå, och verksamheten kommer inte att leda till en försämring av vattenstatusen för Skellefteälven. Mot bakgrund härav anser Northvolt att föreslaget villkor P.1. är tillräckligt och väl avvägt för att undvika olägenheter för miljön i älven.

Räddningstjänsten i Skellefteå kommuns yttrande

Northvolt ansluter sig till räddningstjänstens förslag beträffande villkor 19, och föreslår att villkoret justeras på följande vis (tillägg i *kursiv* stil):

- Verksamheten ska ha en intern beredskap med tillräckliga personella och materiella resurser för att kunna omhänderta utsläpp, sanera, släcka mindre bränder och vid behov vara vägvisare/stöd åt räddningstjänsten vid insatser. Personalen inom den interna beredskapen ska genomgå regelbunden utbildning och vara på plats och tillgänglig vid verksamheten dygnet runt.
Bolaget ska i ovan frågor samråda med tillsynsmyndigheten för att säkerställa att verksamheten har en relevant beredskap och förmåga att hantera olyckor.

Vad gäller frågan om utredningar av transport av batterier är detta något som hanteras genom lagen (2006:263) om transport av farligt gods och inte i en miljöbalksprövning. Av lagen om transport av farligt gods framgår bl.a. att verksamheten ska ha en säkerhetsrådgivare, som har till uppgift att – under verksamhetsledningens ansvar – verka för att skador i samband med transporter förebyggs samt att godset transporteras under bästa möjliga säkerhetsförhållanden. Mot denna bakgrund är Northvolt av uppfattningen att något villkor motsvarande räddningstjänstens förslag inte bör hanteras inom ramen för miljötillståndsprocessen. Vid dialog med räddningstjänsten har framkommit att räddningstjänsten delar denna syn.

Beträffande möjligheten att använda sprinklers m.m. har detta bl.a. behandlats i den interna planen för räddningsinsatser. Såsom anges i den interna planen för räddningsinsatser avses sprinklers att användas, men de närmare förutsättningarna för (och effekterna av) detta måste utredas vidare i takt med den närmare detaljprojekteringen av anläggningen. Northvolt har för avsikt att utveckla räddningstjänstens frågor inom ramen för den uppdaterade säkerhetsrapporten samt den interna planen för räddningsinsatser, jfr. villkor 20-21. Såsom angetts ovan, kommer den interna planen för räddningsinsatser att utformas i nära samråd med räddningstjänsten.

Vid kontakter med MSB har framkommit att MSB inte har för avsikt att installera en s.k. ”tyfon”. Om räddningstjänsten finner det nödvändigt kommer därför Northvolt att verka för att ett motsvarande system installeras i Bergsbyn. Northvolt anser att detta åtagande följer av det allmänna villkoret och att det bör hanteras inom ramen för den fortsatta dialogen med räddningstjänsten.

MSB:s yttrande

Northvolt kommer i samråd med räddningstjänsten att utveckla en beredskapsplan för hur PFAS kommer att tas om hand för det fall att detta skulle komma att användas vid en släckinsats.

Vad gäller frågan om uppdateringen av säkerhetsdokumenten kan Northvolt i och för sig tillmötesgå MSB:s förslag, nämligen att dessa ska inges till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader innan verksamheten (tillverkning av litiumjonbatterier m.m.) tas i drift, vilket innebär att de föreslagna villkoren 20-21 skulle behöva justeras på motsvarande sätt. Frågan bör emellertid diskuteras med tillsynsmyndigheten, för att undvika ”onödiga” begränsningar av driftens påbörjande. Beträffande frågan om delegation för tillsynsmyndigheten finns denna möjlighet redan genom det föreslagna delegationsvillkoret C.

DOMSKÄL**Allmänt**

Den sökta verksamheten omfattas av 17 kap. 2 § miljöprövningsförordningen avseende Batteritillverkning (verksamhetskod 31.20) och 5 § i nämnda kapitel i förordningen avseende Grafitelektrodtillverkning (verksamhetskod 31.50) samt 12 kap. 32 § i förordningen avseende Anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton icke-metaller, metalloxider eller andra oorganiska föreningar per kalenderår (verksamhetskod 24.32-i).

Anläggningen är klassad som en industriutsläppsverksamhet enligt industriutsläppsförordningen (2013:250). Detta innebär att bolaget omfattas av kravet på att inge en statusrapport och att förhålla sig till relevanta BAT-slutsatser. Bolaget har redovisat de BAT-slutsatser som är relevanta för verksamheten och jämfört dessa med den planerade verksamheten och angivit att bolaget kommer att följa samtliga. Bolaget har tillsammans med ansökan gett in en statusrapport som upprättats i enlighet med vad som föreskrivs i 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen.

Tillstånd m.m.*Miljökonsekvensbeskrivningen*

Mark- och miljödomstolen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken och i övrigt utgör tillräckligt underlag för prövningen i målet. Miljökonsekvensbeskrivningen ska därför godkännas.

Planer

Området ingår i fördjupningen av översiktsplanen för Skellefte dalen, som antogs av kommunfullmäktige i februari 2011. I denna pekade stora delar av aktuellt område ut som lämpligt för industrimark. Kommunen har den 12 december 2017 antagit en detaljplan för Bergsbyns industriområde. Planområdet omfattar ca 200 ha, d.v.s. ett större område än den östra del av verksamhetsområdet (domsbilaga A) som sökanden avser ta i anspråk till följd av nu prövad verksamhet. Domstolen konstaterar att befintliga planer inte utgör något hinder för den sökta verksamheten.

Avgränsning

Sökanden har på ritning i domsbilaga A angett ett område som verksamhetsområdet som är mycket större än de faktiska ytor som sökanden har för avsikt att ta i anspråk för sökt verksamhet. Enligt domstolens bedömning motsvarar det sökanden angett som ”verksamhetsområde” egentligen ett utredningsområde och det är lite otydligt vad sökanden anser att verksamhetsområdet har för betydelse. Det område som ligger till grund för prövningen är enligt domstolens bedömning de ytor som tas i anspråk för verksamheten illustrerade i domsbilaga A.

Riksintressen

Det finns ett utpekat riksintresse inom det undersökta verksamhetsområdet. Detta utgörs av riksintresse för järnväg och syftar till Norrbottniabanans anslutning till Skelleftehamn. Utredningskorridoren är dock, enligt Skellefteå kommun, inte längre aktuell. Det finns inga andra riksintressen inom eller i anslutning till området. Enligt mark- och miljödomstolens bedömning står den sökta verksamheten därför inte i konflikt med något riksintresse.

Allmänna hänsynsregler

Mark- och miljödomstolens bedömer att bolaget genom sin ansökan med kompletteringar visat att hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken har iakttagits.

Ekonomisk säkerhet

Av 16 kap. 3 § miljöbalken följer att ett tillstånd enligt balken får för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Av kommentaren till nämnda stadgande i miljöbalken framgår bl.a. att huvudsyftet med kravet på att ställa säkerheter är att skydda samhället från risken att behöva svara för kostnader för efterbehandling i situationer där den ansvariga verksamhetsutövaren försatts i konkurs eller av någon annan anledning inte kan fullfölja sina skyldigheter. Starka skäl att meddela villkor om säkerhet föreligger om den aktuella verksamheten kan förutses avslutas inom viss tid och det kan föreligga ett efterbehandlingsbehov. I praxis har frågan uppkommit framförallt vid gruvdrift, anläggande av vindkraftparker samt anläggningar som hanterar avfall. Enligt domstolens bedömning finns det inget som hindrar den tillståndsgivande myndigheten att för andra miljöfarliga verksamheter göra tillståndet beroende av ställande av ekonomisk säkerhet om verksamheten medför återställningsbehov eller det föreligger risk för miljöskada.

Northvolt AB har motsatt sig att ställa sådan säkerhet. Bolaget har vid huvudförhandlingen uppgett att verksamheten kommer att hantera miljöfarligt avfall men någon lagring av sådant avfall kommer inte att förekomma eftersom bolaget kommer att träffa avtal med destruktionsanläggningar där lagringen i sådant fall får ske. Någon risk för bestående miljöskador av verksamheten föreligger därmed enligt bolaget inte. Enligt Northvolts uppfattning överstiger värdet av det material som hanteras i verksamheten eventuella återställningskostnader och några andra återställningskostnader bedöms enligt bolaget inte föreligga.

Tillsynsmyndigheten och övriga motparter har inte föreslagit att Northvolt AB meddelas en föreskrift om att ställa säkerhet.

Mark- och miljödomstolen konstaterar att det saknas erfarenhet i Sverige av batteri-tillverkning i nu sökt omfattning och även erfarenhet av hur en sådan verksamhet påverkan på miljön. Verksamheten innebär även ekonomiska risker då den kräver stora investeringar innan lönsamhet kan förväntas uppnås. Redovisade förhållanden skulle i och för sig kunna tala för att meddela föreskrift om ställande av säkerhet under förutsättning att det föreligger risk för återställningskostnader och miljöskada. Northvolts uppgifter om att någon lagring av avfall inte kommer att förekomma samt att verksamheten inte heller kommer att medföra några återställningskostnader av större dignitet får godtas. Vid sådant förhållande anser mark- och miljödomstolen vid en samlad bedömning att det inte är påkallat att Northvolt ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan komma att föranleda.

Tidsbegränsat tillstånd

Frågan om behovet av att tidsbegränsa tillståndet med stöd av 16 kap. 2 § miljöbalken lyftes av domstolen vid huvudförhandlingen. Det som kan tala för en tidsbegränsning är det faktum att det saknas erfarenhet av verksamheten och dess miljöpåverkan i Sverige.

Northvolt AB har bestämt motsatt sig varje form av tidsbegränsning av tillståndet. Det främsta skälet till att bolaget motsätter sig tidsbegränsning är den finansiella risk som det skulle innebära. Enligt bolagets uppfattning kommer det inte vara möjligt att hitta finansiärer som är villiga att investera i verksamheten om tillståndet begränsas i tid. Bolaget ser inte heller några motiv till en tidsbegränsning då verksamheten, med de villkor om skyddsåtgärder som föreslagits, inte kommer att innebära någon stor miljöpåverkan och inte heller några stora utsläpp till vatten och luft. Northvolt menar även att tillsynsmyndigheten genom det regelverk som finns i miljöbalken har möjlighet att begära omprövning (24 kap. 5§) eller återkallelse (24 kap. 3§) av tillståndet för det fall verksamheten inte bedrivs i enlighet med ansökan.

Tillsynsmyndigheten och andra motparter har inte föreslagit någon begränsning i tid för ett eventuellt tillstånd.

Domstolen konstaterar att bolaget kommer att lägga ned betydande summor pengar på att anlägga och utveckla den aktuella verksamheten. En begränsning av tiden för meddelat tillstånd skulle under sådana förhållanden riskera äventyra den planerade verksamheten i Skellefteå. En ordning som ger en sådan osäkerhet för sökanden kan inte vara avsedd av lagstiftaren annat än om det av hänsyn till miljön verkligen föreligger starka skäl. Några sådana skäl har inte framkommit varför mark- och miljödomstolen finner att det beslutade tillståndet inte ska vara begränsat i tid.

Sammanfattande bedömning

Mark- och miljödomstolen konstaterar att bolaget och remissmyndigheterna i princip är ense om att bolaget ska medges tillstånd till den ansökta verksamheten. Domstolen bedömer att verksamheten är förenlig med de allmänna hänsynsreglerna och hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken. Vidare bedömer domstolen sammantaget att verksamheten är tillåtlig och att ett tillstånd med de villkor som följer av domslutet kan meddelas.

Villkor

Enligt 2 kap. miljöbalken är det verksamhetsutövarens skyldighet att vidta de försiktighetsmått som krävs för att olägenhet inte ska uppstå för människors hälsa och miljön, dock med förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla dess krav. Northvolt har föreslagit ett antal villkor som domstolen i huvudsak finner lämpliga. I den mån det förekommer meningsskiljaktigheter om villkorens innehåll eller om domstolen har funnit anledning att kommentera villkoret anges det nedan. Numreringen nedan avser de i domslutet föreskrivna villkoren.

Buller och vibrationer

Villkor 2

Bolaget har föreslagit ett villkor som innebär att Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggarbetsplatser, NFS 2004:15, ska tillämpas i anläggningskedet. Sökanden har också formulerat villkoret så att bullrande arbeten som riskerar att överskrida de riktvärden som följer av de allmänna råden endast får utföras helgfri vardag kl. 07.00-19.00. Därefter har en delegation föreslagits att tillsynsmyndigheten får fastställa villkor för undantag för bullrande arbeten vid andra tidpunkter

än vad som anges i villkoret. Bolaget har också påtalat att risken för bullerstörningar bedöms som liten till följd av avståndet till närboende.

Domstolen delar uppfattningen att Naturvårdsverkets allmänna råd ska tillämpas och konstaterar samtidigt att dessa omfattar riktvärden för buller och på vilket sätt dessa tillåts överskridas. Såsom bolaget formulerat sitt villkor kan enligt domstolens mening riktvärdena överskridas obegränsat under vardag kl. 07.00-19.00 fastän huvudsakliga avsikten har uppgetts vara att styra bullrande arbeten till dagtid. Enligt domstolens ska villkoret istället utformas så att Naturvårdsverkets allmänna råd ska tillämpas och att de bullrande arbetena styrs till dagtid och vardagar i enlighet med vad som beskrivits i ansökan och MKB:n. Det är också rimligt att tillsynsmyndigheten ges möjlighet att medge undantag för att vid särskilda skäl utföra bullrande arbeten på andra tider och även i vissa situationer överskrida de riktvärden som följer av de allmänna råden. Däremot finner domstolen det inte möjligt eller lämpligt att genom en delegation ge tillsynsmyndigheten möjlighet att föreskriva villkor om undantag från det som följer av ett villkor. Undantagsmöjligheten ska i sådant fall framgå av villkoret.

Villkor 3

När det gäller vibrationer har sökanden föreslagit att idag gällande standarder (SS4604866:2011, SS025211 och SS025210) ska tillämpas. Domstolen delar denna uppfattning. Men om det är så att dessa standarder ändras innan tillståndet tas i anspråk finns det skäl att förtydliga att eventuella standarder som har ersatt dessa ska tillämpas.

Utsläpp till luft.

Villkor 6

Av ansökan framgår att vätgas uppkommer vid katodtillverkningen. Den vätgas som inte återanvänds inom verksamheten ska, om det behövs av säkerhetsskäl, facklas bort vilket framgår av föreslaget villkor. Sökanden har föreslagit en delegation till tillsynsmyndigheten som ska ges möjlighet att fastställa närmare villkor om när fackling ska ske. Enligt domstolens bedömning framgår det av villkoret när fackling ska ske varför föreslagen delegation utelämnas.

*Utsläpp till vatten*Villkor 9

Sökanden hade föreslagit ett provisoriskt villkor om att temperaturen i det utgående vattnet som riktvärde inte ska överstiga 10 grader i förhållande till det ingående vattnet. Då sökanden under huvudförhandlingen frångick yrkandet om ett provisoriskt villkor och istället föreslog det som ett slutligt villkor måste enligt domstolens bedömning formuleringen med riktvärde utgå.

*Kemikalier och avfall*Villkor 13

Sökanden har föreslagit ett villkor som innebär att nya kemiska produkter som ska användas i processen och som har liknande egenskaper som tidigare använda får hanteras efter samråd med tillsynsmyndigheten. Om de nya kemiska produkterna har andra egenskaper än tidigare använda föreslår sökanden att det ska krävas godkännande av tillsynsmyndigheten.

Länsstyrelsens anser att villkoret kan utgå men om domstolen föreskriver ett villkor ska det stå att det krävs en anmälan för användning av nya kemikalier som har andra egenskaper än tidigare använda.

Enligt domstolen ska ett villkor föreskrivas som innebär ett krav på samråd med tillsynsmyndigheten när sökanden vill använda nya kemikalier som har liknande egenskaper som tidigare använda. De kemikalier som sökanden vill använda som inte faller in under denna beskrivning ska hanteras i enlighet med de regler som följer vid hantering av kemikalier. Någon annan ordning är inte befogad. Enligt domstolens mening är det uppenbart att kravet inte gäller rengöringsmedel, smörjmedel och andra vanliga förbrukningskemikalier varför denna del stryks i villkoret.

*Olyckor*Villkor 17

Domstolen godtar den justering av villkoret som parterna enades om under huvudförhandlingen, vilket innebär att en plan för brandcellsindelning ska ges in till tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten. Planen ska tas fram i god tid innan byggstart men det förefaller svårt att bedöma när i planeringsarbetet planen kan färdigställas av bolaget. Om villkoret formuleras på så sätt att tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten får tre månader på sig att återkomma med synpunkter från den tidpunkt de erhållit planen anser domstolen att syftet med villkoret uppnås.

Villkor 18

Mark- och miljödomstolen godtar sökandens villkorsförslag men anser att det av villkoret tydligt ska framgå att alternativt system ska ge samma skyddsnivå som ett automatiskt släck- och larmsystem.

Villkor 22

Räddningstjänsten i Skellefteå kommun har yrkat att ett system för utomhusalarmering ska installeras i Bergsbyn och i fabriken närområde. Bolaget har inte motsatt sig önskemålet. Domstolen finner med tanke på de risker som föreligger lämpligt att föreskriva villkor om ett utomhusalarmeringssystem eller annat system med motsvarande funktion.

*Energiushållning*Villkor 23

Bolaget har föreslagit ett villkor om att det senast två år från det att tillståndet tas i anspråk ska ha ett energiledningssystem enligt standarden SS-EN ISO 50 001:2011. Eftersom ett tillstånd och dess villkor ska vara aktuella under relativt lång tid ska det framgå att även om standarden ersätts av en annan version så ska det fortfarande finnas ett energiledningssystem, enligt uppdaterad standard.

*Kontroll och avveckling*Villkor 24

Bolaget har föreslagit att ett förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter det att domen vunnit laga kraft. Domstolen anser att inlämnandet istället ska vara avhängigt att tillståndet tas i anspråk.

Villkor 26

Bolaget har föreslagit ett villkor om att en avvecklingsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast sex månader innan verksamheten avvecklas. Domstolen anser att det finns fördelar med att den som bedriver en verksamhet i ett tidigt skede beaktar hur en framtida avveckling av verksamheten ska genomföras. Domstolen reviderar därför villkoret på så sätt att den preliminär avvecklingsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast tre år efter det att anläggningen tagits i drift. Anläggningen får anses ha tagits i drift när tillverkningen av batterier påbörjas även om tid för intrimning kan komma att krävas därefter. En slutlig avvecklingsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader innan verksamheten avvecklas. Domstolen bedömer även att tillsynsmyndigheten ska ha möjlighet att föreskriva ytterligare villkor rörande avvecklingsplanen.

Övriga villkorsfrågor

Länsstyrelsen har föreslagit att frågan om lukt ska regleras i villkor. Bolaget har bedömt att det inte kommer att uppstå någon störande lukt från verksamheten och tycker att frågan i så fall hellre ska lämnas oreglerad. Domstolen delar bolagets bedömning och ser inte skäl att i nuläget reglera frågan.

Delegationer

Bolaget har föreslagit att domstolen med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken ska överlåta till tillsynsmyndigheten att meddela ytterligare villkor i första hand gällande de frågor som reglerats i villkor. Invändningar mot bolagets förslag har inte framförts. Domstolen gör följande bedömning.

Domstolen har ändrat utformningen av villkoret gällande buller under anläggningskedet (villkor 2). Den undantagsmöjlighet som föreslagen delegationen innebar

framgår nu istället av föreskrivet villkor. Möjligheten för tillsynsmyndigheten att föreskriva villkor om skyddsåtgärder för att motverka buller under anläggnings-skedet ska dock kvarstå.

Delegationen med koppling till villkor 7 ger tillsynsmyndigheten möjlighet att föreskriva om ytterligare villkor gällande dagvattensystemets utformning och alltså inte villkor som reglererar utsläppen av dagvatten.

Domstolen har utformat villkor 13 gällande kemiska produkter, på ett annat sätt än vad bolaget önskade. Även med den formulering som framgår av domslutet bedömer domstolen att en delegation till tillsynsmyndigheten att föreskriva skydds-åtgärder är befogad.

Delegationerna till villkor 14,16,17, 18 och 19 gäller alla skyddsåtgärder för att förhindra olyckor. MSB hade föreslagit att det ska föreskrivas en delegation för tillsynsmyndigheten att föreskriva ytterligare villkor gällande säkerhetsrapporten och den interna planen för räddningsinsatser. Bolaget har godtagit förslaget och domstolen bedömer att delegationen kan föreskrivas.

Av villkor 24 framgår att sökanden ska ta fram ett förslag till kontrollprogram som ska lämnas till tillsynsmyndigheten. Vid huvudförhandlingen förtydligade länsstyrelsen att de vill ha möjlighet att påverka inlämnat förslag. Domstolen finner det därför lämpligt med en delegation att föreskriva villkor kopplat till kontrollprogrammet.

Villkoren 24 och 25 innebär att bolaget ska lämna in olika typer av planer till tillsynsmyndigheten. Enligt domstolen ska tillsynsmyndigheten med anledning av vad som framkommer i dokumenten ges möjlighet att föreskriva ytterligare villkor med anledning av dessa.

Uppskjutna frågor och provisoriska föreskrifter

Utsläpp till vatten – U1

Sökanden och länsstyrelsen är överens om att föreslagen utredningsföreskrift om vatten även omfattar behovet av och förutsättningarna för ytterligare kväverening och t.ex. eventuell biologisk rening. Utredningen ska omfatta att titta på om bolaget kan nå utsläppsnivåer för kväve som motsvarar bästa möjlig teknik (BAT-AEL) från anläggningen. Domstolen delar uppfattningen att frågorna ovan ska utredas under en prövotid särskilt beaktat att det är en helt ny anläggning.

När det gäller länsstyrelsens förslag att utredningsföreskriften ska omfatta att utreda de lokala biologiska effekterna av kylvattenutsläppet och behovet av ytterligare åtgärder gör domstolen följanden överväganden. Inga invändningar framkom vid huvudförhandlingen mot att slutligt reglera temperaturen i det utgående vattnet på så sätt att temperaturen i det utgående vattnet inte ska överstiga 10 grader i förhållande till det inkommande vattnet. Om kylvattnet skulle visa sig bli kontaminerat på ett sådant sätt att det riskerar att orsaka biologiska effekter i recipienten, kan det förhållandet inte anses överensstämma med det allmänna villkoret eller vad bolaget presenterat i dessa delar. Domstolen förutsätter att en sådan påverkan skulle upptäckas inom ramen för egenkontrollen som bör omfatta att kontrollera kvalitén på kylvattnet motsvarar vad bolaget uppgett. Av dessa skäl är det inte motiverat att föreskriva en utredningsföreskrift om biologiska effekter i enlighet med länsstyrelsens förslag.

Förekomst av HF - U2

Northvolt har med hänvisning till att verkningarna av verksamheten inte kan förutses med tillräcklig säkerhet föreslagit att mark- och miljödomstolen under en prövotid skjuter upp avgörandet av vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp till luft och rening av vätefluorid i luft. Tillsynsmyndigheten har inte motsatt sig de utredningsvillkor som Northvolt föreslagit och domstolens gör ingen annan bedömning.

Utsläpp till luft av stoft – U3

Bolaget och länsstyrelsen är inte överens om hur villkoret för utsläpp till luft ska formuleras. Northvolt har föreslagit ett teknikvillkor som ska dimensioneras enligt vissa krav på utsläpp medan länsstyrelsen utformat villkoret med begränsningsvärden för halten partiklar i renad processgas. Bolagets förslag innebär även att reningsutrustningen ska dimensioneras dels för tillåten mängd metallpartiklar och dels för mängden övriga partiklar.

Enligt domstolens mening har bolaget inte tydligt redovisat i vilken omfattning det vid analysen av stoft går att utläsa andelen metallpartiklar respektive övriga partiklar för att möjliggöra en kontroll av föreslaget villkor. Det är i dagsläget inte heller möjligt att bedöma om regleringen ska vara densamma för samtliga utsläppspunkter eller om olika regleringar krävs för t.ex. anod- respektive katodtillverkningen. Av dessa skäl bedömer domstolen att det är lämpligt att i enlighet med länsstyrelsens förslag skjuta upp avgörandet om villkor för utsläpp av stoft till luft under en prövotid. Bolaget ska genomföra en utredning som omfattar kontroll av utsläppen av stoft till luft och som även redovisar fördelningen av metallpartiklar i förhållande till övrigt stoftutsläpp. Utredningen ska även tydliggöra vilka delar av processen som kommer att behöva stängas av när filtren inte fungerar och vilken tid som bolaget avser när det i föreslaget villkor anges att ”ska anslutna processer avslutas så snart som möjligt”. Utredningen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten och ligga till grund för hur framtida villkor ska utformas.

När det gäller provisoriska villkor har bolaget och länsstyrelsen yrkat på olika förslag. Enligt domstolens mening är ett teknikvillkor lämpligt som provisorisk föreskrift. Däremot finns det skäl att bolaget vid dimensioneringen av filtren tar höjd för de villkor som länsstyrelsen föreslagit även om domstolen som en provisorisk föreskrift kan godta bolagets förslag.

Energieffektivisering – U4

Sökanden har godtagit länsstyrelsens förslag att skjuta upp avgörandet om slutliga villkor gällande åtgärder för energieffektivisering. Länsstyrels motiv för detta så som domstolen uppfattat det är att det kan finnas skäl att titta på ytterligare åtgärder

redan under projekterings- och anläggningsskedet. Bolagets förslag till slutligt villkor gällande energieffektivisering och hur frågorna ska hanteras löpande tar i första hand sikte på driftfasen.

Domstolen anser att det finns skäl att inför slutlig projektering ytterligare utreda de frågor som länsstyrelsen har påtalat, bland annat möjligheterna att utnyttja spillvärme från verksamheten. Bolagets förslag till villkor beskriver ett löpande arbetssätt för att minska energianvändning som baseras på en kartläggning. Enligt domstolens mening kan bolagets förslag till villkor gälla som ett provisoriskt villkor. Utredningsföreskriften ska fokusera på åtgärder som kan genomföras i anläggningsskedet. Av det skälet behöver utredningen genomföras i ett tidigt skede och ska redovisas till domstolen två år från det att denna dom tagits i anspråk. Den energikartläggning som ska göras enligt den provisoriska föreskriften kan genomföras då anläggningen har tagits i drift.

Bolaget har påtalat att verksamheten inte omfattas av vissa regler i lag (2014:266) om energikartläggning i stora företag, som innebär att energikartläggning ska göras minst vart fjärde år. Vid den tidpunkten kommer bolaget att ha infört ett energiledningssystem enligt villkor 22. Bolaget har angett att kartläggning och energihushållningsplan ska revideras fortlöpande i en takt som innebär att hela verksamheten ska ha gått igenom var femte år. Domstolen konstaterar att för att undantas ska verksamheten ha certifierats enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Domstolen har inte uppfattat att bolaget åtagit sig en certifiering och ändrar därför den provisoriska föreskriften så att revideringen ska ske i enlighet med det intervall som framgår av lagen till dess att energiledningssystemet har certifierats.

Tidpunkt för redovisning

Den av Northvolt föreslagna utredningstiden, 3 år, har lämnats utan erinran och framstår som rimlig med undantag av vad som ovan angetts avseende U4 (Energieffektivisering) som ska fastställas till 2 år efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Verkställighetsförordnande

Northvolt AB har begärt att tillståndet för verksamheten ska få tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft. Tillsynsmyndigheten och bygg- och miljönämnden har tillstyrkt bolagets begäran om verkställighetsförordnande i enlighet med vad Northvolt AB begärt. MSB har invänt att det inte är rimligt med ett ianspråktagande av verksamheten som helhet förrän domen vunnit laga kraft. Mark- och miljödomstolen bedömer att eftersom det finns motiv för bolagets yrkande och då den invändning som framförts inte har motiverats annat än att den utgör en rimlighetsbedömning, ska begärt tillstånd få tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 425)

Överklagande senast den 28 juni 2018

Anders Carlbaum

Åsa Larsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Anders Carlbaum, ordförande, och tekniska rådet Åsa Larsson samt de särskilda ledamöterna Gunnar Önnvall och Håkan Hellqvist.

PRELIMINÄR Bilaga 1 PLACERING OCH UTFORMNING

Skellefteå kommun

Datum: 2018-04-25






Skala (A3): 1:5 000

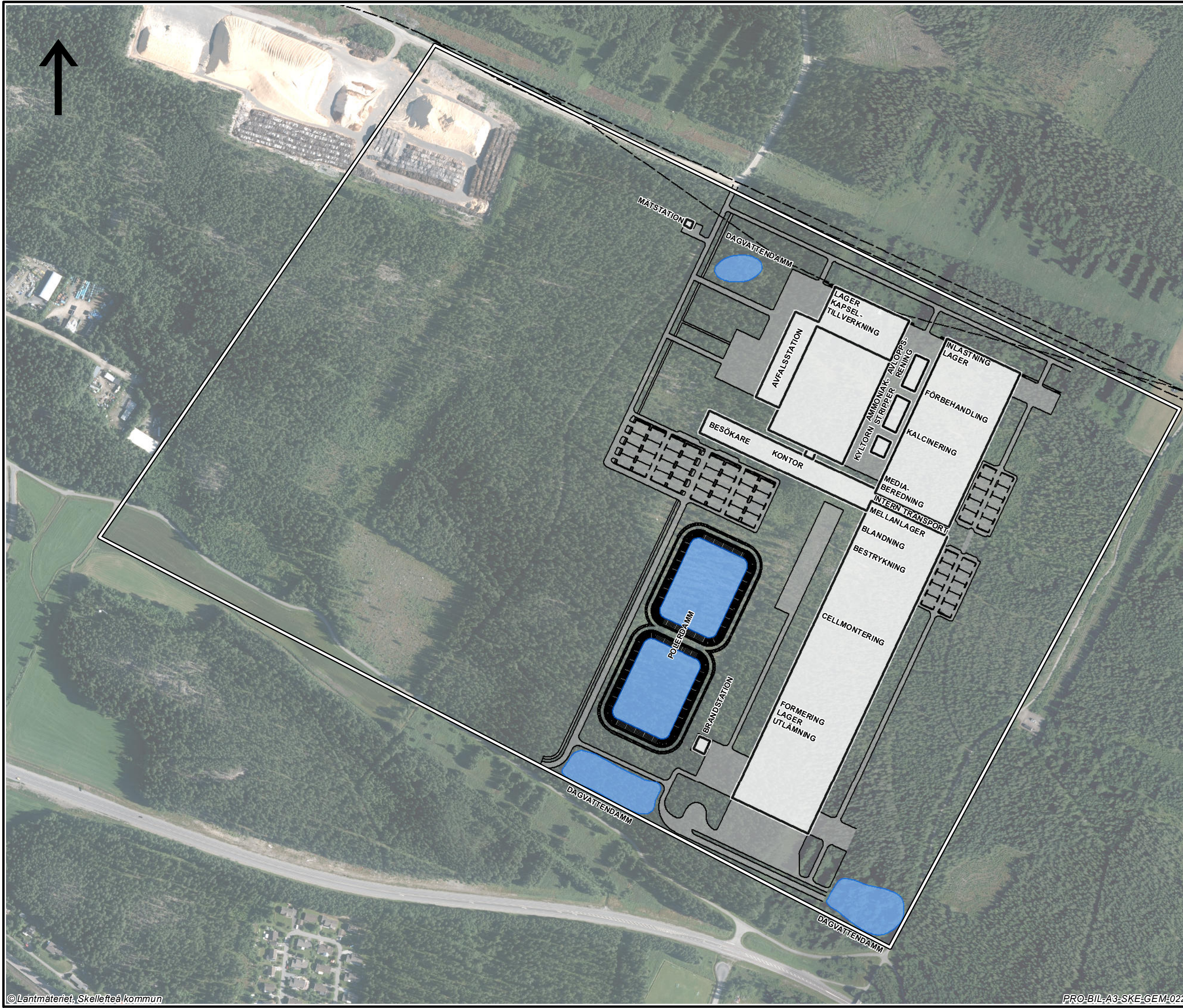
Koordinatsystem: SWEREF99 20 15

Ritad av: M. Sjöström

0 50 100 150 200
m

TECKENFÖRKLARING

-  Verksamhetsområde
-  Fabriksbyggnad
-  Väg/parkering (asfalterad yta)
-  Järnväg
-  Dam





SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL DÄR MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN ÄR FÖRSTA INSTANS

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

Har ena parten överklagat domen i rätt tid, får också motparten överklaga domen (s.k. **anslutningsöverklagande**) även om den vanliga tiden för överklagande har gått ut. Överklagandet ska också i detta fall skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen och det måste ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom en vecka** från den i domen angivna sista dagen för överklagande. Om det första överklagandet återkallas eller förfaller kan inte heller anslutningsöverklagandet prövas.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn samt datum för domen och målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet och i vilket avseende mark- och miljödomstolens domskäl enligt klagandens mening är oriktiga,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Har en omständighet eller ett bevis som åberopas i Mark- och miljööverdomstolen inte lagts fram tidigare, ska klaganden förklara anledningen till omständigheten eller beviset inte åberopats i mark- och miljödomstolen. **Skriftliga bevis** som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet. Vill klaganden att det ska hållas ett förnyat förhör eller en förnyad syn på stället, ska han eller hon ange det och skälen till detta. Klaganden ska också ange om han eller hon vill att motparten ska infinna sig personligen vid huvudförhandling i Mark- och miljööverdomstolen.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans/hennes ombud.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.